

RELAZIONE FINALE DI STAGE

di Bunduchi Natalia

DISCRIMINAZIONE E DIRITTI CIVILI ORGANISMI, SERVIZI E UFFICI NEI COMUNI DELLA PROVINCIA DI VENEZIA

UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI PADOVA

*Corso di Laurea in Scienze Politiche, Relazioni Internazionali e Diritti Umani
Dipartimento di Scienze Politiche, Giuridiche e Studi Internazionali*

STAGE presso: COMUNE DI VENEZIA

*Direzione Affari Istituzionali
Ufficio Diritti Civili, Politiche contro le discriminazioni e Cultura lgbtq*

TUTOR ACCADEMICO: *Prof. Marco Mascia*

TUTOR AZIENDALE: *Dott.ssa Stefania Bragato*

Anno Accademico 2014/2015

La legge n. 56 “ *Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*” adottata il 7 aprile del 2014, prevede la trasformazione delle Province in città metropolitana.

Come indicato all'articolo 1 comma 1, il fine è quello di adeguare l'ordinamento delle Province ai principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza. Fondamentale è il principio di sussidiarietà, criterio di ripartizione delle competenze tra i diversi livelli di governo, secondo il quale le decisioni devono essere prese al livello che sia il più possibile vicino ai cittadini.

Le dieci città metropolitane previste sono Torino, Milano, Venezia, Genova, Bologna, Firenze, Roma, Bari, Napoli e Reggio Calabria.

Il territorio della città metropolitana coincide con quello della Provincia omonima, come indicato dal comma 6.

La città metropolitana Venezia è un'area che include tutti i Comuni che facevano parte della Provincia di Venezia. Questa nuova realtà urbana ospiterà 857.841 abitanti (dati ISTAT al 1° gennaio 2014) in 44 Comuni.

Secondo quanto stabilito dal comma 85 dell'art 1 e confermato dalle successive modifiche, le città metropolitane eserciteranno le seguenti funzioni fondamentali:

- pianificazione territoriale provinciale di coordinamento, nonché tutela e valorizzazione dell'ambiente, per gli aspetti di competenza;
- pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale, autorizzazione e controllo in materia di trasporto privato, in coerenza con la programmazione regionale, nonché costruzione e gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale ad esse inerente;
- programmazione provinciale della rete scolastica, nel rispetto della programmazione regionale;
- raccolta ed elaborazione di dati, assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali;
- gestione dell'edilizia scolastica;
- controllo dei fenomeni discriminatori in ambito occupazionale e promozione delle pari opportunità sul territorio provinciale.

Quest'ultima funzione costituisce la base per la nostra ricerca che consiste in un'analisi dei Servizi/Uffici/Organismi di parità e non discriminazione attivi nei vari Comuni della Provincia di Venezia.

Il fine è quello di redigere una mappatura dell'esistente in ogni Comune.

Per ogni Comune si rileverà: il Comitato Unico di Garanzia, la Commissione pari opportunità, l'Assessorato o la delega alle pari opportunità e laddove attivo l'Ufficio o il Servizio.

L'indagine non è finalizzata esclusivamente all'individuazione delle strutture competenti in tema di pari opportunità, ma anche immigrazione e diritti civili.

Per svolgere l'indagine si è partiti dalla consultazione del sito della Provincia di Venezia contenente un indirizzario sugli Organismi e Servizi di pari opportunità presenti nella Provincia.

La rete degli organismi di parità dei Comuni è costituita dalle:

- *Commissioni Pari Opportunità*, svolgono funzioni consultive e propositive nei confronti del Consiglio e della Giunta dell'ente, esprimendo pareri sugli atti fondamentali del governo locale.

- *Comitato Unico di Garanzia - CUG*, organismo individuato dalla legge 4 novembre 2010, n. 183 che si propone di favorire l'uguaglianza sostanziale sul posto di lavoro e garantire l'effettiva attuazione dei principi di parità, cercando di rimuovere gli ostacoli e le discriminazioni che di fatto ne impediscono la realizzazione. Discriminazione da intendersi "in forma diretta e indiretta, relativa al genere, all'età, all'orientamento sessuale, alla razza, all'origine etnica, alla disabilità e alla religione, nell'accesso al lavoro, nel trattamento e nelle condizioni di lavoro, nella formazione

professionale, nelle promozioni e nella sicurezza sul lavoro".

Il CUG è costituito all'interno di ogni Pubblica Amministrazione (PA) unificando - ai sensi dell'art. 57 D.Lgs. 165/2001- le competenze dei Comitati per le Pari Opportunità e dei Comitati Paritetici sul fenomeno del *mobbing*.

L'Assessorato alle Pari Opportunità lavora per promuovere lo sviluppo di una cultura dell'eguaglianza e delle pari dignità dei cittadini e indirizza verso una lettura positiva della diversità, da percepire come un valore e non come un ostacolo.

Nel sito della Provincia si sono trovate indicazioni per 12 dei 44 Comuni della Provincia di Venezia; *Cavallino Treponti, Chioggia, Fossalta di Piave, Jesolo, Marcon, Martellago, Mirano, Noale, San Donà di Piave, Santa Maria di Sala, Spinea, Venezia*.

Alcuni dati non erano aggiornati e si è proceduto ad alcune verifiche.

Per completare la mappa degli Organismi di parità nei Comuni mancanti si è svolta una ricerca nei rispettivi siti web. Ai 12 Comuni se ne sono aggiunti altri 4, *Dolo, Eraclea, Scorzè, Fossalta di Portogruaro*.

I restanti 28 Comuni si distinguono tra quelli nei quali sono presenti gli Organismi/Uffici/Servizi solo parzialmente (*Campolongo Maggiore, Camponogara, Caorle, Cavarzere, Ceggia, Cinto Caomaggiore, Fiesso d'Artico, Meolo, Mira, Noventa di Piave, Pianiga, Portogruaro, Quarto d'Altino, San Michele al Tagliamento, San Stino di Livenza, Strà, Vigonovo, Salzano*) e quelli dove sono assenti tutti. Riguardo quest'ultimi si tratta di Comuni piuttosto piccoli, con una popolazione che non supera o supera appena i 10.000 abitanti, come *Annone Veneto, Campagna Lupia, Cona, Concordia Sagittaria, Fossò, Gruaro, Musile di Piave, Pramaggiore, Teglio Veneto e Torre di Mosto*.

Per le informazioni relative ai 18 Comuni che hanno Organismi/Uffici/Servizi solo parzialmente si veda la tabella in allegato.

Inoltre, complessivamente dalla ricerca via web emerge che i temi immigrazione e diritti civili non trovano spazio nell'istituzione di appositi Uffici/Servizi.

Va precisato che nel caso in cui il Comune non disponga di un Ufficio/Servizio sui temi di cui si sta indagando, la materia è di competenza dei Servizi Sociali.

Per quanto concerne Uffici /Servizi, nella maggior parte dei Comuni, più precisamente in:

Campolongo Maggiore, Camponogara, Caorle, Cavarzere, Ceggia, Chioggia, Dolo, Eraclea, Fiesso d'Artico, Fossalta di Portogruaro, Jesolo, Marcon, Martellago, Mira, Mirano, Noale, Noventa di Piave, Portogruaro, Quarto d'Altino, San Donà di Piave, San Michele al Tagliamento, Santa Maria di Sala, San Stino di Livenza, Scorzè, Spinea, Strà, Venezia, Vigonovo, sono presenti o il Centro Risorse Donna o lo Sportello Donna.

I Centri Risorse Donne e gli Sportelli Donna offrono diversi servizi alle donne, in particolare informazioni per il lavoro. Infatti le operatrici sono a disposizione per offrire:

- informazione e orientamento sulla ricerca attiva del lavoro
- formazione e la riqualificazione professionale
- supporto nella stesura del CV
- informazioni sulla normativa per le pari opportunità ed i congedi parentali
- informazioni sui bandi e le agevolazioni per l'imprenditoria femminile
- informazioni sui servizi di cura del territorio.

Diversi Comuni pur non avendo un proprio Centro, possono fare affidamento sullo Sportello Qui Donna di San Donà di Piave, finanziato dalla Regione del Veneto, che ha come territori inclusi: *Eraclea, Ceggia, San Stino di Livenza, Noventa di Piave, Quarto d'Altino*.

Il Comune di Venezia è molto attivo sia per quanto riguarda le pari opportunità che per immigrazione e diritti civili. Al suo interno operano diversi Servizi e Uffici.

Il Servizio di Cittadinanza delle Donne e Cultura delle differenze comprende:

- Centro Donna, attivato dall'Amministrazione Comunale nel 1980 come “ luogo “ per le donne. Oggi è in Italia, una delle poche Istituzioni pubbliche che abbia per obiettivo specifico l'elaborazione di politiche al "femminile" oltre alle funzioni di accoglienza, supporto, accompagnamento psicologico e legale.
- Centro Antiviolenza, attivo dal 1994, offre aiuto alle donne che subiscono violenza con l'obiettivo di accompagnare e sostenere la donna che lo richiede in un percorso di uscita dalla violenza. Dispone di 2 Case Rifugio ove la donna può trovare ospitalità temporanea, anche per i propri figli. Si occupa di contrasto alla violenza di genere anche con azioni di informazione e sensibilizzazione sul territorio del Comune di Venezia.
- Centro Donna Multiculturale , è stato pensato per facilitare la comunicazione delle donne immigrate con i propri paesi d'origine e per creare nuove relazioni tra donne italiane ed immigrate partendo dalla conoscenza reciproca e dalla valorizzazione delle diverse culture.

Il Servizio immigrazione e promozione dei diritti di cittadinanza e dell'asilo, nasce nei primi anni Novanta con l'obiettivo di favorire l'accoglienza degli immigrati e delle loro famiglie nella nostra città, nel rispetto dei diritti e dei doveri di cittadinanza

L' Ufficio Diritti Civili, Politiche contro le Discriminazioni e Cultura lgbtq, avviato nell'autunno del 2013, promuove e realizza, in collaborazione anche con altri Uffici, azioni, eventi e iniziative che mirano ad accrescere la tutela dei diritti civili, a contrastare ogni forma di discriminazione e a diffondere la cultura della dignità, libertà, uguaglianza solidarietà e cittadinanza.

La tabella che segue riporta tutte le informazioni tratte dall'indagine svolta. La relazione è stata chiusa a fine giugno 2015. Ci scusiamo anticipatamente per eventuali errori e omissioni.

Comune	Presidente CUG	telefono	Presidente Commissione Pari Opportunità	Assessora alle Pari Opportunità	telefono	Servizi / Uffici	Responsabili	telefono	Popolazione
Amone Veneto									3979
Campagna Lupia									7084
Campolongo Maggiore				Giovanna Maregatti *** Carro Camilla ***	049/5049151 041/5139911	CENTRO RISORSE DONNE SPORTELLO PARI OPPORTUNITA'	Sara Corò	049/5049114 041/5239960	10474 13088
Campomogera									11803
Casale	Cuglielmo Bello	0421/219207							13517
Cavallino-Treponti	Alessandra Napoleitano	041/2909766	Sara Carnati		041/2909704	SPORTELLO SPAZIO DONNA *** SPORTELLO DONNA	Paola Teson	041/2909767	14577
Cavarzere				Heidi Crocco ***					6272
Ceggia									49899
Cinto Caomaggiore				Daneluzzi Cinzia ***	0421/209534				3265
Coma									3073
Chiggia	Mariisa Freguggia	041/5501110		Alessandra Lonello ***	041/402487	SPORTELLO DONNA	Lorenza Daisse	041/401733	10542
Concordia Sagittaria									15176
Dolo	Moreno Compagno			Vazzoler Carlotta			Sara Corò	041/46447	12583
Eraclea	Favaretto Gianni	0421/234150		Giorgio Taroni (sindaco) *** Elisa Marcato ***			Eleonora Sorvan Sara Corò	0421/234110 041/5137134	7964
Fiesso d'Artico									4295
Fossalta di Piave				Alessandra Sartoretto	0421/303218	SPAZIO DONNA			6104
Fossalta di Portogruaro				Moretto Valeria ***				0421/249538	6989
Fossò									2828
Gruaro									26625
Jesolo	Stefania Rosignoli	0421/259182	Claudia Gotardo	Daniela Donadello	0421/359130	SPORTELLO SPAZIO DONNA	Giulia Scaramaglia	0421/359230	15965
Marcon	Vecchiato Antonella	041/5997141	Desideria Lisa	Ferranda de Lazzari	041/5997111	INFORMADONNA	Alessia Mattiazzi	041/5997210	21515
Martellago	Meolo Silvano		Chiara Leandri *			CANTIERE DONNE		041/5404186	6470
Mira				Alfrendi Loretta (sn) ***					38873
Montebelluna	Cinzia Perini	041/5798394	Sandra Pigozzo	Orteta Vanni ***	041/5798394	CENTRO RISORSE DONNA	Sara Corò	041/5628161	27099
Musile di Piave	Annalisa Macchi	041/5897255	Chiara Leandri *	Renata Chini		CENTRO RISORSE DONNA	Sara Corò	041/599532	11603
Novate di Piave				Annunziata Tosatto	041/5801099	SPORTELLO ANTI VIOLENZA		349/2420066	15973
Ortiga									6968
Pianiga				Laura Persico ***					12234
Portogruaro				Maria Teresa RET ***	0421/277230	SPORTELLO DONNE IMMIGRATE	Irina Dumitrescu	0421/75046	25346
Prampogne									4793
Quarto d'Altino									8270
Salzano									12773
San Dona' di Piave				Maria Grazia Murer	0421/590731				41706
San Michele all'Adriatico									12024
Santa Maria di Sala	Francesca Scatto	041/487482	Chiara Leandri *	Francesca Scatto	041/487482	CIF Centro Italiano Femminile SPORTELLO SONIA	Patrizia Trevisan		17561
San Stino di Livenza									13010
Scorzè	Giovanni Codato		Chiara Leandri *	Mais Marcon ***	041/5848273	SPORTELLO SONIA		349/2420066	18969
Spinea	Baldovino Angiolelli	041/5071355	Chiara Leandri *	Loredana Manardi	041/5071111	OISM Coordinamento Immigrati SPORTELLO DONNA	Amapiro Moreno	041/5412907	27512
Sira				Aysha Helen ***					7685
Teglio Veneto									2291
Torre di Mosto	Alessia Anadio	041/2405103		Sergio Pomponio	041/2690632	CENTRO DONNA Servizio Immigrazione	Gabriela Camozzi	041/2690632	264534
Venezia									041/2747453
Vignovovo									041/2748010
									049/9834937
									TOTALE
									857841

* Commissione intercomunale per le Pari Opportunità del Miranese (Noale, Martellago, Mirano, Salzano, S. Maria di Sala, Scorzè e Spinea)
 *** Assessora con delega alle Pari Opportunità
 *** SPORTELLO SPAZIO DONNA istituito in collaborazione con i comuni di Fossalta di Portogruaro, San Michele all'Adriatico, Jesolo