

N. 19 :ARTI S.p.A. - Riorganizzazione societaria finalizzata alla fusione con Veritas S.p.A.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta del Sindaco;

Premesso che:

- l'art. 4, comma 6 e segg., della L. 29/3/95 n. 95 autorizzava i Comuni e le Province a costituire società per azioni con la GEPI S.p.A. al fine di favorire l'occupazione e la rioccupazione di lavoratori;
- conseguentemente, con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 50 del 04/03/1996 e n. 130 del 08/07/1996, è stata approvata la costituzione della società ARTI S.p.A. dai soci Comune di Venezia, GEPI S.p.A. (ora Italia Lavoro S.p.A.), AMAV S.p.A. (ora Veritas S.p.A.) e Provincia di Venezia, allo scopo di svolgere attività relative alla manutenzione urbana e del patrimonio pubblico in genere, nonché attività che prevedevano lo svolgimento, la progettazione e il coordinamento di lavori socialmente utili, affidati dagli Enti fondatori, al fine primario di favorire l'occupazione o la rioccupazione di lavoratori;
- ai sensi della suddetta normativa le partecipazioni azionarie detenute da Italia Lavoro S.p.A. nelle società di cui sopra dovevano essere cedute, entro il termine di cinque anni dalla loro costituzione, mediante gara pubblica;
- in data 8 ottobre 2003, Italia Lavoro S.p.A. ha ceduto, a seguito di procedura ad evidenza pubblica, la sua quota di capitale sociale in ARTI SpA ad una cordata di soci privati, modificando la compagine sociale secondo quanto riportato:

<i>Soci</i>	<i>% di partecipazione</i>	<i>capitale al v.n.</i>
Gestioni & Servizi S.r.l.	40,70%	€ 42.328,00
VESTA S.p.A.	41,86%	€ 43.534,40
Comune di Venezia	8,72%	€ 9.068,80
Provincia di Venezia	8,72%	€ 9.068,80
TOTALE	100,00%	€ 104.000,00

- in seguito, al fine della determinazione delle condizioni societarie previste dalla normativa e dalla giurisprudenza nazionale ed europea per l'affidamento diretto dei servizi, in data 29 dicembre 2006 si è provveduto a rendere pubblico il capitale sociale di Arti S.p.A. attraverso l'acquisizione delle quote dei soci privati da parte di Vesta/Veritas S.p.A.;

- conseguentemente Arti S.p.A è stata confermata società *in house providing*, a capitale interamente pubblico diretto e indiretto, avente i requisiti previsti dalla normativa e dalla giurisprudenza nazionale ed europea per le società affidatarie dirette di servizi;
- attualmente il capitale sociale della suddetta società è pari a € 104.000,00= suddiviso in numero 104.000 azioni di valore nominale pari a € 1,00= ciascuna e la compagine sociale è così composta:

<i>Soci</i>	<i>% di partecipazione</i>	<i>capitale al v.n.</i>
Comune di Venezia	8,72%	€ 9.069,00
Veritas Spa	82,56%	€ 85.862,00
Provincia di Venezia	8,72%	€ 9.069,00
Totale	100,00%	€ 104.000,00

Visto che:

- annualmente il Comune di Venezia, fermo restando un primo contratto di servizio di carattere generale con decorrenza dal 25/4/1997 al 31/12/2003, ha affidato ad ARTI S.p.A., con specifici atti, servizi di varia tipologia;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 02/02/2004 il Comune di Venezia ha affidato ad Arti S.p.A, con decorrenza 1.1.2004 e per anni quattro fino al 31.12.2008, i seguenti servizi:
 - manutenzione parco imbarcazioni comunali e assistenza alle regate;
 - interventi di pulizia spiagge;
 - interventi di minuta manutenzione presso gli edifici scolastici,
 - manutenzione del sistema di microportualità urbana e rive pubbliche;
 - interventi di minuta manutenzione presso le sedi decentrate;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 111 del 30/07/2007 è stato approvato l'affidamento ad Arti S.p.A. del servizio di controllo e verifica della manutenzione e dell'esercizio degli impianti termici, ai sensi della legge n. 10 del 1991 che individua i comuni come titolari di tali verifiche, normato con specifico disciplinare approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 513 del 28.11.2007;
- con successiva deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 17/02/2009 è stato approvato il vigente contratto di servizio avente ad oggetto per la durata di un anno, con decorrenza dal 1.1.2009 al 31.12.2009, l'affidamento dei seguenti servizi:
 - manutenzione parco imbarcazioni comunali e assistenza alle regate;

- interventi di derattizzazione, disinfezione e disinfestazione del territorio comunale, degli edifici comunali e dei plessi scolastici comunali;
 - pulizia estiva delle spiagge a libera fruizione;
 - raccolta e trasporto a smaltimento dei rifiuti costituiti da carogne e/o carcasse di animali morti nel territorio comunale;
 - interventi di minuta manutenzione presso gli edifici scolastici;
 - manutenzione del sistema di microportualità urbana e rive pubbliche;
 - interventi di minuta manutenzione presso sedi e pertinenze comunali;
 - controllo e verifica di manutenzione ed esercizio degli impianti termici;
 - verifica generale impianti a gas;
- il valore economico complessivo dei servizi affidati è definito annualmente in sede di stanziamento di spesa nel bilancio di previsione del Comune di Venezia;
- per l'esercizio 2009 il valore complessivo dei servizi affidati dal Comune di Venezia ad Arti S.p.A. e dai soci Veritas S.p.A. e Provincia di Venezia è il seguente:

Comune di Venezia	€ 2.970.000,00
Veritas S.p.A.	€ 780.000,00
Provincia di Venezia	€ 1.250.000,00
TOTALE	€ 5.000.000,00

- i principali dati di bilancio e le informazioni rilevanti che caratterizzano Arti S.p.A. nell'ultimo triennio sono i seguenti:

	2006	2007	2008
Valore della produzione	€ 4.159.738	€ 5.042.858	€ 5.917.093
Costi della produzione	€ 3.813.076	€ 4.715.296	€ 5.620.596
Utile	€ 144.485	€ 119.064	€ 134.917
Patrimonio netto	€ 427.983	€ 681.965	€ 547.051
Organico medio aziendale	43	47	48

- il personale impiegato nel corso del 2009 a fronte dei suddetti servizi è pari a 53 unità di cui 6 tra personale a tempo determinato, in distacco e in comando;

Considerato che:

- è obiettivo dell'Amministrazione Comunale razionalizzare il sistema delle proprie società partecipate giungendo ad una diminuzione complessiva del numero delle partecipazioni detenute dal Comune di Venezia;
- detta razionalizzazione avviene anche attraverso l'individuazione, tra le diverse società partecipate, di quelle omogenee e affini per settore di attività; la valutazione delle possibili sinergie tra le stesse e la realizzazione di economie di scala; l'opzione tra le diverse possibilità di aggregazione;
- data la dimensione economica e strutturale di Arti S.p.A. nonché la tipologia prevalente dei servizi e delle attività ad essa affidate, si debba considerare l'opportunità di procedere ad una ulteriore semplificazione del sistema delle società partecipate del Comune di Venezia attraverso un'aggregazione di Arti S.p.A. con altra società dell'ente, in grado di subentrare negli affidamenti dei servizi in essere e di assorbire, in un idoneo periodo di tempo, la struttura di personale e i suoi costi;

Ritenuto che:

- il soggetto individuato per attuare il progetto di riorganizzazione societaria di Arti S.p.A., ai fini di un'aggregazione, è Veritas S.p.A.;
- Veritas S.p.A, anche ai sensi della deliberazione C.C. n. 10 del 5 febbraio 2007 con cui è stata approvata la fusione per incorporazione di Vesta S.p.A. con ACM S.p.A. e ASP S.p.A., è identificata quale società *in house providing* del Comune di Venezia, avendo la stessa assunto quelle caratteristiche statutarie proprie richieste dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria per essere in tal modo definita;
- Veritas S.p.A. è una società *multiutility* a totale partecipazione pubblica che gestisce, oltre il servizio idrico integrato e il ciclo integrato dei rifiuti, altri servizi per l'Amministrazione Comunale come quelli relativi alla gestione dei servizi cimiteriali, dei mercati all'ingrosso, del cleaning degli edifici comunali, della manutenzione del verde pubblico, dei servizi igienici e della posa passerelle;
- Veritas S.p.A. è partecipata nella misura del 50,35% del capitale sociale dal Comune di Venezia e per la restante parte da Comuni facenti parte dell'ATO idrico e dell'ATO rifiuti;

- i principali dati di bilancio e le informazioni rilevanti che caratterizzano Veritas S.p.A. nell'ultimo biennio sono i seguenti:

	2007	2008
Valore della produzione	€ 263.873.202	€ 266.148.273
Costi della produzione	€ 255.483.298	€ 259.438.951
Utile	€ 4.480.514	€ 2.604.358
Patrimonio netto	€ 131.329.101	€ 133.933.460
Organico medio aziendale	1.890	1.981

- Veritas S.p.A. nella sua qualità di società *multiutility*, coerentemente con il proprio oggetto statutario, è idonea alla gestione della parte prevalente dei servizi attualmente affidati ad Arti S.p.A, anche in considerazione di un'estensione di tipologie di servizi già ad essa affidati;
- diversamente, per il servizio relativo al controllo e verifica di manutenzione ed esercizio degli impianti termici, in considerazione delle vigenti normative di settore, si ritiene opportuno che questo sia direttamente gestito dall'Ente;

Rilevato che

- in data 22 e 28 ottobre 2009 si è svolta l'Assemblea Ordinaria degli azionisti di A.R.T.I. S.p.A., avente ad ordine del giorno il punto 1) *Proposta della Società Veritas S.p.A. di ristrutturazione della Società ARTI S.p.A.*;
- in detta sede, il socio di maggioranza Veritas S.p.A. ha illustrato ai soci Comune di Venezia e Provincia di Venezia il progetto di evoluzione di Arti S.p.A. finalizzato all'aggregazione con Veritas S.p.A., motivandolo sulla base della conciliazione delle esigenze dei soci pubblici, in particolare del Comune di Venezia relativamente all'obiettivo di razionalizzazione del sistema delle società partecipate, con l'esigenza di VERITAS S.p.A. di raggiungere ulteriori efficienze, anche ampliando la dimensione dell'azienda e dei servizi caratteristici che questa garantisce;
- la suddetta proposta di aggregazione è stata quindi approfondita dal socio proponente nel merito operativo, così come risultante dal verbale in atti, secondo i seguenti aspetti e fasi:

- cessione da parte del Comune di Venezia e della Provincia di Venezia a Veritas S.p.A. delle rispettive quote azionarie detenute in Arti S.p.A., ciascuna pari all'8,72% del capitale sociale, al prezzo derivante dalla valutazione del patrimonio netto contabile di ARTI S.p.A., corrispondente al valore di € 59.467,35;
- assunzione da parte di VERITAS S.p.A. del 100% del capitale sociale di ARTI S.p.A.;
- operazione di fusione per incorporazione di Arti S.p.A. da parte di Veritas S.p.A., sua controllante al 100%;
- affidamento a VERITAS S.p.A. delle stesse attività, come in precedenza con ARTI S.p.A., da parte di Comune di Venezia e Provincia di Venezia, per un periodo di tempo di anni due al fine di consentire a Veritas S.p.A. di assorbire i costi di personale derivanti dall'operazione di fusione con Arti S.p.A.;

Considerato che:

- la tempistica per la conclusione dell'operazione di fusione è stata prospettata per il primo semestre 2010;
- la scadenza del vigente contratto di servizio con Arti S.p.A. è stabilita al 31/12/2009 e si rende necessario garantire la continuità dello svolgimento dei servizi finora affidati ad Arti S.p.A. attraverso l'approvazione di un nuovo contratto di servizio con Arti S.p.A. medesima;
- in attesa dell'attuazione dell'aggregazione tra ARTI S.p.A. e Veritas S.p.A. e tenuto conto dell'esigenza di Veritas S.p.A. di avere un tempo adeguato per assorbire i costi del personale derivanti dall'operazione medesima attraverso la garanzia di un'idonea durata degli affidamenti dei servizi, è opportuno fissare in anni due la durata del nuovo contratto di servizio e degli affidamenti dei servizi già affidati con il precedente contratto approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 11 del 17.02.2009, a cui subentrerà Veritas S.p.A. al termine dell'operazione di fusione;
- l'affidamento ad Arti S.p.A. del servizio relativo al controllo e verifica di manutenzione ed esercizio degli impianti termici, abbia durata per il solo tempo necessario affinché il Comune di Venezia, attraverso l'idonea strutturazione degli uffici tecnici competenti, concluda il processo volto alla gestione diretta da parte dell'Ente del servizio medesimo;
- in tal senso l'affidamento ad Arti S.p.A. cesserà nel momento in cui l'Amministrazione sarà in grado di gestire detto servizio direttamente con le proprie strutture;

Ritenuto pertanto che:

- per assicurare la continuità nello svolgimento dei servizi, in attesa del perfezionamento dell'operazione di aggregazione societaria di Arti S.p.A. con Veritas S.p.A., si rende necessario approvare lo schema del nuovo contratto di servizio tra Comune di Venezia e ARTI S.p.A., allegato (A) e parte integrante del presente provvedimento, determinando le condizioni generali di svolgimento dei servizi affidati;
- la definizione di ciascun servizio affidato, le modalità di fornitura ed organizzazione, gli eventuali standard quali-quantitativi, le condizioni economiche di espletamento degli stessi, compatibilmente con gli stanziamenti del bilancio di previsione, siano contenuti in specifici disciplinari tecnici, approvati dalle Direzioni del Comune competenti per gli affidamenti dei servizi, a cui ARTI S.p.A. deve fare riferimento ai fini della gestione e dei rapporti economici conseguenti;

Visti il parere di regolarità tecnico - amministrativa del Direttore della Direzione Controllo Società Partecipate, del Direttore della Direzione Ambiente, del Direttore della Direzione Turismo, tutela delle tradizioni e decoro urbano, del Dirigente dell'Area dello Sviluppo e Pianificazione del sistema di gestione del traffico acqueo per quanto di competenza ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267;

Visto che la Commissione Consiliare nella seduta del

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni espresse nelle premesse, l'aggregazione di Arti S.p.A con Veritas S.p.A., finalizzata alla semplificazione del sistema delle partecipazioni del Comune di Venezia, secondo le fasi descritte in premessa;
2. di approvare, conseguentemente, la cessione da parte del Comune di Venezia a Veritas S.p.A delle azioni detenute nel capitale sociale di Arti S.p.A., corrispondenti all'8,72% e a numero 9.069, a valore di patrimonio netto contabile risultante dal bilancio d'esercizio 2008 per un importo pari a € 59.467,35, quale operazione propedeutica alla successiva fusione di ARTI S.p.A. con Veritas S.p.A.;
3. di approvare, per le motivazioni espresse nelle premesse, l'affidamento ad ARTI S.p.A. per la durata di anni due con decorrenza dal 01/01/2010 fino al 31/12/2011 dei seguenti servizi:
 - Manutenzione parco imbarcazioni comunali e assistenza alle regate;
 - Interventi di derattizzazione, disinfezione e disinfestazione del territorio comunale, degli edifici comunali e dei plessi scolastici comunali;

- Pulizia estiva delle spiagge a libera fruizione;
 - Raccolta e trasporto a smaltimento dei rifiuti costituiti da carogne e/o carcasse di animali morti nel territorio comunale;
 - Interventi di minuta manutenzione presso gli edifici scolastici;
 - Manutenzione del sistema di microportualità urbana e rive pubbliche;
 - Interventi di minuta manutenzione presso sedi e pertinenze comunali;
4. di approvare, conseguentemente e per le motivazioni espresse nelle premesse, lo schema di contratto di servizio tra Comune di Venezia e Arti S.p.A., allegato (A) e parte integrante del presente provvedimento;
 5. di approvare la gestione in via diretta da parte dell'Ente del servizio di controllo e verifica di manutenzione ed esercizio degli impianti termici;
 6. di approvare conseguentemente che l'affidamento ad Arti S.p.A. del servizio di controllo e verifica di manutenzione ed esercizio degli impianti termici abbia durata per il solo tempo necessario affinché il Comune di Venezia, attraverso l'idonea strutturazione degli uffici tecnici competenti, concluda il processo di internalizzazione del servizio medesimo con l'obbligo per Arti S.p.A. di garantire la segretezza dei dati contenuti nel catasto degli impianti termici così come recepito nel disciplinare tecnico tra A.R.T.I. S.p.A. e la competente Direzione del Comune di cui all'art. 3 dello schema di contratto di servizio previsto al precedente punto 4;
 7. di dare mandato ai Direttori delle Direzioni competenti all'adempimento degli atti necessari per la disciplina dei singoli servizi affidati, nell'ambito di quanto disposto dal contratto oggetto del presente provvedimento compatibilmente con gli stanziamenti del bilancio di previsione del Comune di Venezia;
 8. di dare mandato al Direttore della Direzione Controllo Società Partecipate alla stipulazione del contratto di servizio oggetto del presente provvedimento, nonché di adempiere a tutti gli eventuali atti conseguenti e necessari al perfezionamento dell'operazione di cessione, di cui ai precedenti punti 2 e 4;
 9. di dare mandato al Sindaco o suo delegato di approvare, in sede di assemblea societaria di Arti S.p.A. e Veritas S.p.A., tutti gli atti che saranno presentati per la conclusione dell'operazione di cui al precedente punto 1.