



COMUNE DI VENEZIA

Deliberazione del Consiglio comunale n. **15** Seduta del 24 marzo 2014

Proposta di deliberazione n. 37 del 29 gennaio 2014

Estratto dal registro delle deliberazioni del CONSIGLIO COMUNALE
Sessione Straordinaria – 1^ Convocazione – Seduta Pubblica

Sono presenti /assenti al momento della votazione

Pres. Ass.	Pres. Ass.	Pres. Ass.
<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> BARATELLO Maurizio	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> GIANOLLA Enrico	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> SCARPA Alessandro
<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> BAZZARO Gabriele	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> GIORDANI Luigi	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> SCARPA Renzo
<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> BELCARO Pierantonio	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> GIUSTO Giovanni	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> SEIBEZZI Camilla
<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> BONZIO Sebastiano	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> GUZZO Giacomo	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> SOTTANA Christian
<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> BORASO Renato	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> LASTRUCCI Valerio	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> SPERANZON Raffaele
<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> BORGHELLO Claudio	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> LAVINI Lorenza	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> TAGLIAPIETRA Davide
<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> CACCIA Giuseppe	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> LAZZARO Bruno	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> TICOZZI Domenico
<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> CAMPA Cesare	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> LOCATELLI Marta	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> TOSO Giuseppe
<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> CAPOGROSSO Giampietro	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> MOLINA Jacopo	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> TRABUCCO Gianluca
<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> CAVALIERE Antonio	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> ORSONI Giorgio	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> TURETTA Roberto
<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> CENTANINI Bruno	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> PAGAN Carlo	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> VENTURINI Simone
<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> CENTENARO Saverio	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> PLACELLA Gian Luigi	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> VIANELLO Alessandro
<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> CONTE Pasquale Ignazio detto Franco	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> RENESTO Andrea	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> ZECCHI Stefano
<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> COSTALONGA Sebastiano	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> RIZZI Luca	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> ZUANICH Marco
<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> FORTUNA Ennio	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> ROSTEGHIN Emanuele	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> ZUIN Michele
<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> FUNARI Nicola	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> SCARAMUZZA Gabriele	

33 **14**

Presiede: il **Presidente Roberto Turetta**

Partecipa: il **Vice Segretario Generale dott. Francesco Vergine**

- N 15** Approvazione delle modifiche del regolamento per la manomissione del suolo e sottosuolo comunale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 25 luglio 2013.

OMISSIS

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta dell'Assessore ai Lavori Pubblici,

Premesso che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 882 del 17 marzo 1993 è stato approvato il disciplinare tecnico per la manomissione e il ripristino dei manufatti comunali manomessi dai singoli Enti e Società di servizi nel territorio di Venezia insulare Lido e Pellestrina;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 200 del 5 aprile 2007 è stato approvato un protocollo d'intesa tra Comune di Venezia e Soprintendenza per i Beni Architettonici, per il Paesaggio e per il Patrimonio Storico, Artistico ed Etnoantropologico di Venezia e Laguna, contenente specifiche tecniche da intendersi integrative del sopra richiamato disciplinare;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 25 luglio 2013 è stato approvato il regolamento per la manomissione del suolo e sottosuolo comunale, che va ad aggiornare e sostituire il disciplinare tecnico di cui alla sopra citata deliberazione della Giunta Comunale n. 882/1993, come integrato dal protocollo di cui alla deliberazione della Giunta Comunale n. 200/2007;

Atteso che il regolamento di cui alla sopra citata deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 25 luglio 2013 è stato approvato allo scopo di:

- introdurre una nuova disciplina dei criteri e delle modalità di utilizzo del suolo e sottosuolo comunale, delle sedi stradali di proprietà comunale nonché delle aree private ad uso pubblico, per garantirne un più razionale utilizzo;
- garantire una gestione unitaria della funzione concessoria degli interventi di manomissione suddetti, nonché un effettivo controllo degli stessi, prevedendo, tra l'altro, la possibilità di stipulare convenzioni e accordi con le aziende e gli altri soggetti interessati nella realizzazione dello sviluppo del rete o nel potenziamento di quella già esistente;

Considerato, in particolare, che il regolamento in argomento per raggiungere le finalità sopra descritte ha, tra l'altro, previsto:

- una programmazione annuale degli interventi di manomissione da parte degli enti gestori dei sottoservizi e il loro coordinamento;
- un incremento della modalità di controllo con riferimento agli interventi di manomissione di maggiore entità tramite la previsione della nomina di un collaudatore in corso d'opera;
- l'individuazione delle funzioni relative al rilascio e al controllo delle singole concessioni;
- l'individuazione delle funzioni relative al coordinamento dei singoli interventi presso la Direzione Lavori Pubblici, nelle rispettive sedi di Venezia e di Mestre;
- la definizione del procedimento per il rilascio e per il controllo delle singole concessioni;

- il pagamento dei diritti d'istruttoria e oneri di deterioramento del suolo;

Atteso che, in esecuzione di quanto previsto dal suddetto regolamento, sono stati adottati i seguenti provvedimenti:

- deliberazione della Giunta Comunale n. 398 del 26 luglio 2013 e n. 415 del 2 agosto 2013 relative alla determinazione dei diritti d'istruttoria e degli oneri per il deterioramento del suolo ai sensi dell'art. 13 del suddetto regolamento;
- deliberazione n. 451 del 29 agosto 2013 con la quale sono stati definiti gli uffici (le Muni-ci-palità) e la modalità di presentazione delle domande ai sensi degli articoli 5, 10, 14 e 18 del regolamento, nonché è stato determinato il deposito cauzionale ai sensi dell'art. 8 del regolamento;
- determinazione dirigenziale n. 1826 del 15 ottobre 2013 che ha approvato, ai sensi dell'art. 10 del regolamento, il disciplinare tecnico per la manomissione del suolo e del sottosuolo”;

Richiamata l'allegata relazione prot. n. 39118 del 27 gennaio 2014, parte integrante del presente provvedimento, che illustra le criticità relative alle modalità operative-gestionali di applicazione delle norme del vigente regolamento per la manomissione del suolo e sottosuolo comunale emerse nei mesi successivi alla sua entrata in vigore conseguentemente all'avvio, dal mese di ottobre 2013, di un tavolo tecnico con i gestori delle reti e gli uffici delle Municipalità;

Atteso che, come motivatamente illustrato nella sopra citata relazione, le suddette criticità riguardano sostanzialmente:

1. l'incertezza giuridica con particolare riguardo a quanto previsto dall'art. 13 del regolamento e in particolare:

- con riferimento agli oneri per il deterioramento del suolo previsti dall'art. 13 del vigente regolamento per la manomissione del suolo e sottosuolo comunale, l'esistenza di un orientamento giurisprudenziale che sostiene la illegittimità per contrasto con quanto previsto dall'art. 23 Cost. di qualsivoglia norma regolamentare che imponga il pagamento di somme di denaro aggiuntive rispetto alla tassa di occupazione del suolo pubblico (Tosap o Cosap);
- con riferimento ai diritti d'istruttoria previsti dallo stesso art. 13 del vigente regolamento per la manomissione del suolo e sottosuolo comunale, l'esistenza di un orientamento giurisprudenziale che ne sostiene la illegittimità ove gli stessi non siano previsti dalla legge;

2. l'avvenuta notifica in data 14/11/2013 da parte di Enel Distribuzione spa di un ricorso davanti al Tar Veneto, con istanza di sospensione cautelare, per l'annullamento di alcune parti del suddetto regolamento e, in particolare, proprio dell'art. 13 del regolamento;

3. l'opportunità di una modifica dell'art. 16 relativamente all'individuazione dei soggetti rispetto ai quali è da escludersi l'applicazione del regolamento in oggetto;

4. la necessità, emersa soprattutto a seguito dell'avvenuto confronto con le Municipalità, di rivedere le procedure introducendo delle regole di semplificazione procedimentale soprattutto per i cosiddetti “interventi d'urgenza”;

Considerato che le sopra richiamate ragioni, come dichiarato nell'allegata relazione prot. n. 39118/2014, sebbene non compromettano le "ragioni giuridiche" poste a fondamento del vigente regolamento per la manomissione del suolo e sottosuolo, hanno reso opportuna/necessaria una revisione del testo del regolamento stesso, previa nuova valutazione dei molteplici interessi in gioco;

Atteso che le modifiche apportate al testo di regolamento vigente sono sostanzialmente le seguenti:

1. eliminazione dell'art. 16; conseguentemente l'esclusione dell'applicazione del Regolamento agli interventi di infrastrutture di comunicazione elettronica e di fibra ottica disciplinati dal d.lgs. 259/2003 viene estesa - con previsione generale, da inserirsi nell'art. 3, comma 2 del Regolamento - a tutti i soggetti che intervengono sul sottosuolo per svolgere un servizio pubblico essenziale e che sottostanno ad una disciplina speciale di rango legislativo;
2. eliminazione dell'art. 13 del regolamento con conseguente eliminazione dei previsti oneri per il deterioramento del suolo e dei diritti di istruttoria;
3. previsione di un procedimento semplificato, tramite l'introduzione della Segnalazione Certificata di Inizio Attività (S.C.I.A.) per gli interventi di manutenzione urgente, guasti e allacciamenti di nuove utenze comportanti manomissioni di lunghezza inferiore ai 10 ml, con conseguente riduzione degli adempimenti amministrativi correlati (riduzione di allegati e adempimenti di cui agli artt. 8 e 11); la *ratio*, come illustrato nella sopra richiamata relazione, di detta semplificazione discende dalla natura degli interventi di manutenzione e riparazione delle reti, che attiene al mantenere in efficienza infrastrutture esistenti, consente l'adozione di moduli procedurali semplificati e adempimenti esterni/interni ridotti.

Ritenuto, pertanto, di approvare le modifiche del regolamento per la manomissione del suolo e sottosuolo comunale di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 63 del 25 luglio 2013, contenute nell'allegato 1) e recepite nell'allegato 2), il quale riscrive il nuovo testo del regolamento, entrambi parte integrante del presente provvedimento;

Considerato che dalla data di entrata in vigore del Regolamento di cui alla deliberazione di C.C. n. 63/2013 e fino alla data di esecutività della presente deliberazione, che prevede l'abrogazione degli oneri di deterioramento e dei diritti di istruttoria di cui agli artt. 13 e 16 previgenti, sono state emesse note di pagamento e parzialmente corrisposti gli importi in esse determinati;

Ritenuto di stabilire che l'Amministrazione Comunale adotti i necessari successivi provvedimenti per l'annullamento parziale d'ufficio degli atti amministrativi di applicazione delle norme del regolamento in oggetto (articoli 13 e 16) che si intende abrogare con il presente provvedimento;

Visti i pareri di regolarità tecnica di cui all'art. 49 comma 1, del D. Lgs. 18/08/2000 n.267 del competente Dirigente della Direzione Lavori Pubblici, del Direttore della Direzione Advocatura Civica e del Responsabile Contabile;

Visto che la competente Commissione consiliare IV^a nella seduta del 25 febbraio 2014, ha chiesto la discussione in Consiglio comunale;

Tutto ciò premesso

ESEGUITASI LA VOTAZIONE CON SISTEMA ELETTRONICO

Consiglieri presenti: 33 - votanti: 33

Favorevoli: 23 (Belcaro, Bonzio, Borghello, Caccia, Capogrosso, Centanini, Conte, Fortuna, Gianolla, Giordani, Lazzaro, Orsoni, Pagan, Renesto, Rosteghin, Scaramuzza, Tagliapietra, Ticozzi, Toso, Trabucco, Turetta, Venturini, Zuanich)

Contrari: 10 (Bazzaro, Boraso, Cavaliere, Centenaro, Costalonga, Giusto, Lavini, Placella, Rizzi, Zuin)

DELIBERA

1) di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, le modifiche del regolamento per la manomissione del suolo e sottosuolo comunale di cui alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 25 luglio 2013, contenute nell'allegato 1) e recepite nell'allegato 2), il quale riscrive il nuovo testo del regolamento, entrambi parte integrante del presente provvedimento;

2) di stabilire che l'Amministrazione Comunale adotti i necessari successivi provvedimenti per l'annullamento parziale d'ufficio, ai sensi dell'art. 21 *nonies* della Legge 7 agosto 1990, n. 241, degli atti amministrativi di applicazione delle norme del regolamento in oggetto (articoli 13 e 16) che si intende abrogare con il presente provvedimento.

(Proposta di deliberazione n. 37 del 29/01/2014)

Presiede: **Il Presidente Roberto Turetta**
Partecipa: **il Vice Segretario Generale dott. Francesco Vergine**

La presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio del Comune il 28 marzo 2014
per la prescritta pubblicazione fino al 15° giorno.

ESECUTIVITA' DAL 8 APRILE 2014