

CITTA' DI
VENEZIA



COMUNE DI VENEZIA

Estratto dal registro delle deliberazioni del **COMMISSARIO STRAORDINARIO**
nella competenza della **Giunta Comunale**

N. 597 del 12 dicembre 2014

E' presente il
COMMISSARIO STRAORDINARIO: VITTORIO ZAPPALORTO

Partecipa il
SEGRETARIO GENERALE: RITA CARCO'

N. 597 - Approvazione Accordo di programma per la riconversione e riqualificazione industriale dell'area di crisi industriale complessa di Porto Marghera tra Ministero dello Sviluppo Economico, Regione del Veneto, Comune di Venezia, Autorità Portuale di Venezia

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO con i poteri della Giunta Comunale

Richiamato il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 luglio 2014 con il quale il Dott. Vittorio Zappalorto è stato nominato Commissario Straordinario per la gestione provvisoria dell'Ente, con attribuzione dei poteri spettanti al Sindaco, al Consiglio ed alla Giunta;

Premesso che

- l'Amministrazione Comunale si propone di promuovere:
 - politiche mirate allo sviluppo del polo industriale di Porto Marghera e della sua base occupazionale, garantendo la sostenibilità ambientale e la sicurezza dei cittadini e dei lavoratori;
 - processi di trasformazione e di valorizzazione delle potenzialità e delle specificità di Porto Marghera al fine di garantire il mantenimento della sua vocazione industriale;

Considerato che

- l'area di Porto Marghera è interessata da una profonda crisi industriale che ha comportato la progressiva dismissione di importanti impianti produttivi ed il graduale calo del peso occupazionale;
- da tempo, Amministrazioni locali e centrali dello Stato, riconoscendo la valenza strategica di Porto Marghera, promuovono e sostengono processi di sviluppo e di riconversione dell'area industriale al fine di garantire il mantenimento della sua vocazione produttiva e la salvaguardia dei livelli occupazionali;
- con Decreto Direttoriale del Ministero dello Sviluppo Economico del 05 maggio 2011, ai sensi dell'articolo 4 del Decreto ministeriale 24 marzo 2010, è stata accertata una situazione di crisi industriale complessa del polo industriale di Porto Marghera e zone limitrofe del comune di Venezia;

Richiamato

- l'Accordo sottoscritto il 15 maggio 2012 dai rappresentanti di Comune di Venezia, Regione del Veneto e Syndial S.p.A. e il successivo Contratto preliminare di compravendita sottoscritto in data 11 aprile 2014 per l'acquisto in blocco da parte di Comune di Venezia e Regione del Veneto, per il tramite di una Newco pariteticamente partecipata, di circa 110 aree di proprietà di Syndial S.p.A in Porto Marghera;

Rilevato che

- la società ALCOA SpA, è stata obbligata a restituire una somma pari a € 205.741.033,46 di agevolazioni indebitamente percepite, che l'articolo 34, comma 2, del Decreto Legge del 18 ottobre 2012 n. 179 dispone sia destinata ad interventi a favore dello sviluppo e dell'occupazione nelle aree ove sono localizzati gli stabilimenti della società stessa (Porto Marghera e Area del Sulcis in Sardegna).
- con il Decreto attuativo del 2.9.2013, emanato di concerto tra Ministro dello sviluppo economico (MISE) e Ministro dell'Economia e delle Finanze, pur riferito principalmente agli interventi ubicati in Sardegna, viene precisato nelle premesse che la ripartizione della somma predetta avverrà al 50% tra le due regioni, assegnando quindi all'area di Marghera un importo pari a complessivi €102.870.516,73;

./.

Considerato che

- il Ministero dello Sviluppo Economico ha proposto a Regione Veneto, Comune di Venezia e Autorità Portuale di Venezia di sottoscrivere uno specifico Accordo di Programma finalizzato allo sviluppo e alla riconversione industriale di Porto Marghera destinando, a titolo di cofinanziamento ad integrazione di risorse già stanziato presso le Amministrazioni locali, la somma restituita da ALCOA SpA;

Preso atto

- degli esiti dei numerosi momenti di discussione collettiva partecipati dai rappresentanti del Ministero dello Sviluppo Economico, della Regione del Veneto, del Comune di Venezia e dell'Autorità Portuale di Venezia, in cui sono stati condivisi i contenuti dell'Accordo di programma e del relativo piano di interventi finalizzati ad ottimizzare e potenziare le infrastrutture materiali ed immateriali al servizio della riconversione e riqualificazione industriale di Porto Marghera;

Ricordato che

- gli orientamenti generali e l'articolazione delle attività previste dall'Accordo di programma sono stati condivisi con le rappresentanze delle categorie economiche e sociali e dei soggetti, istituzionali e non, coinvolti nel processo di riconversione industriale di Porto Marghera rappresentati nell'apposito Tavolo Permanente istituito presso la Regione Veneto;

Viste

- le lettere inviate al Ministero dello Sviluppo Economico dai rappresentanti di Comune di Venezia (con Nota dell' 1 dicembre 2014), Regione Veneto (con Nota del 2 dicembre 2014) e Autorità Portuale (con Nota del 3 dicembre 2014), con le quali i tre Enti sottoscrittori hanno espresso l'adesione delle rispettive Amministrazioni ai contenuti dell'Accordo di programma per la riconversione e riqualificazione industriale dell'area di crisi industriale complessa di Porto Marghera, nel testo finale inviato dal Ministero dello Sviluppo Economico, invitandolo a procedere negli atti di propria competenza finalizzati alla rapida sottoscrizione formale dell'Accordo stesso;

Visto

- lo schema di Accordo di programma per la riconversione e riqualificazione industriale dell'area di crisi industriale complessa di Porto Marghera (nel testo rappresentato nell'Allegato 1 della presente deliberazione) che regola gli impegni e le attività del Ministero dello Sviluppo Economico, della Regione del Veneto, del Comune di Venezia e dell'Autorità Portuale di Venezia per il raggiungimento degli obiettivi di riconversione e riqualificazione industriale dell'area di crisi industriale complessa di Porto Marghera;
- il contenuto della Relazione tecnica, (nel testo rappresentato nell'Allegato 2 della presente deliberazione) in cui vengono descritte le caratteristiche e le specificità dell'area industriale di Porto Marghera ed evidenziate le principali criticità del sistema infrastrutturale dell'area;
- il programma di interventi proposto (come puntualmente illustrato nelle schede descrittive oggetto dell'allegato 3 alla presente deliberazione) che si articola in quattro diversi filoni di attività complementari tra loro e che riguardano i seguenti ambiti:
 - Sicurezza idraulica
 - Banchinamento di alcune aree portuali, inclusivo del marginamento;
 - Viabilità e accessibilità;
 - Connettività a banda larga;
 -

Considerato che

- l'Accordo di programma consente di integrare e coordinare l'attività dei soggetti sottoscrittori e degli altri soggetti coinvolti nel processo di riqualificazione economica dell'area industriale, favorendo la

597 - 3

confluenza delle risorse finanziarie e l'armonizzazione dei procedimenti amministrativi per garantirne l'efficacia e la tempestività;

- gli interventi individuati sono stati definiti considerando i seguenti criteri:
 - unitarietà degli interventi, in una logica di completamento e integrazione;
 - coerenza con i piani generali di infrastrutturazione logistica, viaria e ambientale dell'area;
 - avanzata definizione progettuale;
 - funzionalità agli obiettivi di riconversione produttiva delle aree.
- il valore complessivo del programma di interventi oggetto dell'Accordo, ammonta a € 152.466.056,82 di cui:
 - 102.870.516,73€ finanziati dal MISE;
 - 20.245.540,09€ finanziati dalla Regione del Veneto;
 - 4.350.000,00€ finanziati dal Comune di Venezia;
 - 15.000.000,00€ finanziati da Autorità Portuale di Venezia;
 - 10.000.000,00€ finanziati da altri soggetti non firmatari dell'Accordo;

Rilevato che

- Nell'ambito degli interventi oggetto dell'Accordo di programma sono compresi i seguenti 6 interventi infrastrutturali proposti dal Comune di Venezia, e condivisi dagli altri Enti, per un totale di euro 36.416.852,58, di cui 4.350.000 finanziati dal Comune stesso con fondi di Legge Speciale e i residui 32.066.852,58 finanziati in prevalenza dal Ministero Sviluppo Economico (Direzione Generale Incentivi Attività Industriali) e per il residuo dalla Regione Veneto

N.	Denominazione intervento	Soggetto attuatore	Soggetto finanziatore	Importo (Euro) da quadro economico
a)	Messa in sicurezza idraulica via dei Petroli e via Righi	Insula SpA/ Veritas SpA	MiSE – DGIAI 3.150.000,00 Comune 4.350.000,00	7.500.000,00
b)	Messa in sicurezza idraulica macroisola Prima Zona Industriale	Veritas SpA	MiSE – DGIAI 5.384.802,00 Regione 3.615.198,00	9.000.000,00
c)	Viabilità di accesso alla Macroisola Prima zona Industriale di Porto Marghera	Comune di Venezia	MiSE – DGIAI 15.000.000,00	15.000.000,00
d)	Viabilità di collegamento tra via Elettricità e via F.lli Bandiera	Comune di Venezia	MiSE – DGIAI 3.000.000,00	3.000.000,00
e)	Ripristino strutturale del ponte stradale e ferroviario di collegamento tra la macroisola Prima Zona Industriale e la macroisola delle Raffinerie (via dell'Elettrotecnica)	Comune di Venezia	MiSE – DGIAI 1.000.000,00	1.000.000,00
f)	Infrastrutturazione in fibra ottica zona industriale Porto Marghera	Venis SpA	MiSE – DGIAI 916.852,58	916.852,58

- La realizzazione dei predetti interventi infrastrutturali proposti dall'Amministrazione Comunale sarà in parte direttamente curata dalla Direzione Lavori pubblici per gli interventi sub c), d) e e), mentre per gli altri tre interventi, date le loro specifiche caratteristiche, il ruolo di soggetto attuatore è stato affidato a società controllate dal Comune di Venezia con i requisiti comunitari dell'in-house providing, ed in particolare:
 - Insula SpA e Veritas SpA per l'intervento sub a);
 - Veritas SpA per l'intervento sub b);
 - Venis Spa per l'intervento sub f);
 con le quali si procederà alla stipula di specifici accordi per la realizzazione degli interventi loro affidati

Rilevato inoltre che

- nell'ambito degli interventi oggetto dell'Accordo di Programma è compreso per l'importo di euro 9.500.000 anche l'intervento “ *Adeguamento funzionale, stradale ferroviario e messa in sicurezza di via dell'Elettricità – da via Ghega al raccordo con innesto su A 57*” che sarà realizzato dall'Autorità Portuale su sedime del Comune di Venezia e quindi anche nell'interesse di quest'ultimo;
- la società Insula s.p.a. aveva a suo tempo realizzato un progetto preliminare e definitivo per la riqualificazione di Via dell'elettricità, che risulta allo stato attuale superato ma che comunque ha al suo interno studi, rilievi e indagini che possono essere utilizzati per la progettazione dell'intervento di cui sopra
- la società Insula s.p.a., nell'ambito del contratto di servizio di lavori pubblici approvato con delibera di Giunta n. 359/2014, potrà pertanto svolgere ulteriore attività di progettazione dell'intervento di Via dell'elettricità per conto del Comune di Venezia, e potrà venir da quest'ultimo autorizzata a mettere gli elaborati prodotti a disposizione dell'Autorità Portuale incaricata di realizzare l'intervento;

Considerato inoltre che

- gli interventi proposti dal Comune di Venezia sono stati inseriti nel Programma Triennale 2014-2016 approvato dal Consiglio Comunale con Delibera n. 97 del 28.11.2014 ad oggetto “Bilancio di previsione esercizi finanziari 2014-2016 – Assestamento” nell'annualità 2015. Gli stessi saranno inseriti nella futura programmazione 2015/2017, adeguandoli, dove necessario, con quanto rappresentato nella tabella 6 dell'allegato 1 alla sopracitata Deliberazione;
- nel Piano degli investimenti, delle opere pubbliche e degli interventi di manutenzione per gli esercizi finanziari 2014-2015-2016 (*Allegato al Bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari 2014-2015-2016 adottato con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 80 del 30 settembre 2014*) è stata stanziata, a titolo di co-finanziamento del Comune di Venezia ad integrazione delle risorse messe a disposizione dal Mise, la spesa di 4.350.000,00€ per la realizzazione della Messa in sicurezza idraulica via dei Petroli e via Righi (codice intervento 12802), che troverà copertura:
 - per 1.471.136,03€ con Avanzo di Amministrazione vincolato per investimenti;
 - per 2.878.863,97€ con Rimodulazione programmi legge speciale;

Visto

- l'art. 21 dello Statuto del Comune di Venezia approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 25 marzo 2013 in merito alle forme di collaborazione tra il Comune ed altri Enti;

Ravvisata

- la necessità di provvedere all'approvazione dello schema di Accordo di programma per la riconversione e riqualificazione industriale dell'area di crisi industriale complessa di Porto Marghera tra Ministero dello Sviluppo Economico, Regione del Veneto, Comune di Venezia, Autorità Portuale di Venezia, al

fine di favorire la riconversione industriale dell'area, nonché di procedere alla stipula dei conseguenti accordi attuativi con le società controllate affidatarie di alcuni interventi;

- la necessità di provvedere alla stipula di specifica convenzione fra Comune di Venezia, Autorità portuale e Insula per la progettazione e realizzazione dell'intervento n.01 “ *Adeguamento funzionale, stradale ferroviario e messa in sicurezza di via dell'Elettricità – da via Ghega al raccordo con innesto su A 57*” al fine di consentire all'Autorità Portuale di eseguire i lavori sul sedime comunale e incaricare la società Insula SpA a concorrere alla predisposizione dei relativi elaborati progettuali;

Visto il parere di regolarità tecnico-amministrativa attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e di regolarità contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 del Dlgs. n. 267/2000, rispettivamente dal Direttore della Direzione Sviluppo Economico e Partecipate, dal Direttore della Direzione Lavori pubblici, dal Direttore della Direzione Programmazione e Controllo e dal Direttore Finanza, Bilancio e Tributi per quanto di competenza;

Atteso che la deliberazione è stata proposta dalla Direttore della Direzione Sviluppo Economico e Partecipate, dal Direttore della Direzione Lavori pubblici, dal Direttore della Direzione Programmazione e Controllo;

Ritenuto di condividere la proposta di deliberazione per le motivazioni nella stessa riportate e pertanto di poter deliberare sull'argomento

DELIBERA

1. di approvare lo schema di *Accordo di programma per la riconversione e riqualificazione industriale dell'area di crisi industriale complessa di Porto Marghera tra Ministero dello Sviluppo Economico, Regione del Veneto, Comune di Venezia, Autorità Portuale di Venezia*, nel testo rappresentato negli Allegati 1 – Accordo, allegato 2 (Relazione Tecnica) e l'allegato 3 (Schede Intervento) che costituiscono parte integrante della deliberazione;
2. di dare mandato al Commissario Straordinario, o suo delegato, di sottoscrivere l'Accordo di programma di cui al punto 1, autorizzandolo a recepire eventuali modifiche del testo di carattere non sostanziale, che venissero rappresentate dal Ministero dello Sviluppo Economico;
3. di dare mandato alla Direzione Lavori pubblici di curare la realizzazione degli interventi “*Viabilità di accesso alla Macroisola Prima zona Industriale di Porto Marghera*”, “*Viabilità di collegamento tra via Elettricità e via F.lli Bandiera*” e “*Ripristino strutturale del ponte stradale e ferroviario di collegamento tra la macroisola Prima Zona Industriale e la macroisola delle Raffinerie (via dell'Elettrotecnica)*”, procedendo nei tempi previsti dall'Accordo alla redazione dei relativi Progetti preliminari, ricorrendo ove necessario anche a professionisti esterni con costi a carico del quadro economico dell'opera
4. di dare mandato alla Direzione Lavori pubblici di sottoscrivere specifici accordi con Veritas Spa e Insula SpA per disciplinare l'incarico di soggetto attuatore loro affidato per la realizzazione degli interventi di “*Messa in sicurezza idraulica macroisola Prima Zona Industriale*” e “*Messa in sicurezza idraulica via dei Petroli e via Righi*” e, con l'impegno a rispettare le condizioni e i termini posti dall'Accordo di Programma;
5. di dare mandato alla Direzione Programmazione e Controllo - Settore Sistemi Informativi e Cittadinanza Digitale di sottoscrivere uno specifico accordo con Venis Spa per disciplinare l'incarico di soggetto attuatore affidatole per la realizzazione dell'intervento “*Infrastrutturazione in fibra ottica zona industriale Porto Marghera*” con l'impegno a rispettare le condizioni e i termini posti dall'Accordo di Programma;

597 - 6

6. di dare mandato alla Direzione Lavori Pubblici di sottoscrivere specifico accordo con Insula SpA e Autorità portuale per la progettazione ed esecuzione dell'intervento n.01 *Adeguamento funzionale, stradale ferroviario e messa in sicurezza di via dell'Elettricità – da via Ghega al raccordo con innesto su A 57* al fine di consentire all'Autorità Portuale di eseguire i lavori sul sedime comunale e incaricare la società Insula SpA a concorrere alla predisposizione dei relativi elaborati progettuali
7. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

La presente deliberazione non comporta impegni di spesa.

Allegato 1

Schema di Accordo di programma per la riconversione e riqualificazione industriale dell'area di crisi industriale complessa di Porto Marghera tra Ministero dello Sviluppo Economico, Regione del Veneto, Comune di Venezia, Autorità Portuale di Venezia

Allegato 2

Relazione Tecnica - Introduzione alle azioni di riconversione e di riqualificazione industriale

Allegato 3

Schede descrittive degli interventi

P.D. N. 747/2014

Il Commissario Straordinario **VITTORIO ZAPPALORTO**

Il Segretario Generale **RITA CARCO'**

La presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio del Comune il **_08.01.2015**
per la prescritta pubblicazione ai sensi di legge.

L'incaricato

per copia conforme all'originale

IL **SEGRETARIO GENERALE**

Divenuta ESECUTIVA PER DECORSO DEL TERMINE IL _____

Trasmessa per gli adempimenti di esecuzione alla Direzione _____

Venezia, _____

IL **SEGRETARIO GENERALE**