

Relazione Consip del Comune di Venezia

(ex. art. 26 L. 23 dicembre 1999, n. 488 e s.m.i. ed art. 1 del D.L. 6 luglio 2012, n. 95 conv. con modif. in L. 7 agosto 2012, n. 135)

Anno 2012

1. Premessa e quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e s.m.i. (legge finanziaria 2000) ha introdotto per le Amministrazioni Pubbliche la possibilità di ricorrere alle convenzioni stipulate tra la Consip S.p.a. (società per azioni del Ministero dell'Economia) ed imprese che risultano vincitrici di appositi bandi di gara, al fine di razionalizzare e soprattutto economicizzare la spesa pubblica.

In alternativa, le Amministrazioni Pubbliche possono utilizzare i parametri di prezzoqualità definiti nelle Convenzioni Consip come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili utilizzando procedure telematiche (gara telematica e mercato elettronico) disciplinate dal D.P.R. 4 aprile 2002, n. 101.

A tale riguardo l'art. 26, comma 3 bis della legge 23 dicembre 1999, n. 488 attribuisce all'ufficio Controllo di Gestione funzioni di "sorveglianza e controllo".

Il successivo comma 4 assegna ai responsabili degli uffici preposti al Controllo di Gestione il compito di predisporre annualmente una relazione - da sottoporre all'organo di direzione politica - riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione delle disposizioni del medesimo articolo.

Detta relazione deve essere resa disponibile sul sito internet di ciascuna amministrazione.

Per effetto del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazione nella L. 7 agosto 2012, n. 135, sono stati introdotti obblighi più cogenti e stringenti in merito all'acquisto di beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione. L'art. 1, comma 1, del decreto medesimo prevede la sanzione della nullità per i contratti stipulati in violazione dell'art. 27 comma 3 della Legge 23/12/1999, n. 488 e dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP Spa, oltre che la conseguente responsabilità amministrativa del dipendente che ha sottoscritto il contratto.

Il comma 3 del medesimo articolo prevede che qualora per specifici acquisti non siano ancora attivate convenzioni Consip e in caso di motivata urgenza si possano avviare autonome procedure di acquisto e stipulare contratti sottoposti a condizione risolutiva nel caso di successiva disponibilità di convenzioni.

Dal combinato disposto degli articoli sopra citati si può delineare la casistica degli acquisti sui quali le unità organizzative preposte al controllo di gestione sono chiamate a svolgere le loro funzioni, ferma restando la normativa generale e regolamentare in materia di contratti pubblici per l'approvvigionamento di beni e servizi, nei seguenti termini:

 acquisti effettuati utilizzando "i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi", di cui al comma 3 dell'art. 26 della L. 488/1999 ed aggiudicati quindi a prezzi inferiori a quelli offerti dalle convenzioni Consip o nel MePA per "beni e servizi comparabili" con adeguata motivazione circa la valutazione del rapporto qualitàprezzo; 2) acquisti effettuati in applicazione del comma 3, art. 1, del D.L. n. 95 del 06/07/2012 – conv. L. n. 135/2012 che consente alle Amministrazioni Pubbliche assoggettate alle norme citate supra al punto 1) di procedere "... qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione".

2. Gli acquisti del 2012

Al fine di rappresentare i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti dai responsabili degli acquisti delle varie unità organizzative dell'Ente con gli atti gestionali compiuti nel corso dell'esercizio 2012 in applicazione della normativa sopra richiamata, si è proceduto con il seguente metodo di analisi:

- è stata effettuata una ricognizione sugli acquisti di beni e servizi con spesa imputata ai titoli primo e secondo del Bilancio 2012, da cui è risultato un importo totale pari ad euro 286.299.035,65;
- per la determinazione del volume di spesa che costituisca l'insieme di comparazione per la quantificazione dei risparmi richiesti dalla normativa, si è dovuto procedere per disaggregazione così da isolare le componenti della spesa complessiva non rilevanti ai fini della determinazione delle tipologie di acquisto oggetto di analisi;
- per rappresentare in modo corretto la percentuale di ricorso alle convenzioni, si è ritenuto opportuno escludere alcune voci di Bilancio quali le manutenzioni ordinarie, gli incarichi professionali esterni, gli appalti di servizi di illuminazione pubblica ed utenze e tutti i trasferimenti alle Società partecipate in base ai rispettivi contratti di servizio, per un totale complessivo pari ad euro 225.194.284,70.

Il volume di spesa finale rilevante ai fini dell'applicazione dell'art. 26, commi 3 bis e 4 della L. 23/12/1999, n. 488, risulta pertanto essere pari ad euro 61.104.750,95 (dato dalla differenza tra 286.299.035,65 euro e 225.194.284,70 euro) e viene analizzato secondo le seguenti principali fattispecie:

Paragrafo 2.a):

beni e servizi acquisiti con utilizzo delle Convenzioni Consip o MePA, pari ad euro 2.788.033,20 (4,56% del totale);

- Paragrafo 2.b):

beni e servizi acquisiti ex art. 1, comma 3, del D.L. 06/07/2012, n. 95, convertito con modificazione nella L. 07/08/2012, n. 135 tenuto conto dell'urgenza, pari ad euro 85.674,69 (0,14% del totale);

Paragrafo 2.c):

beni e servizi di natura specifica, pari ad euro 28.420.180,95 (46,51% del totale);

Paragrafo 2.d):

beni e servizi acquisiti mediante procedure ad evidenza pubblica, pari ad euro 29.810.862,11 (48,79% del totale).

2.a) Beni e servizi acquisiti con utilizzo delle Convenzioni Consip o MePA

Gli acquisti di beni e servizi effettuati attraverso le convenzioni Consip S.p.a. o MePA ammontano a complessivi euro 2.788.033,20, pari al 4,56% del totale degli acquisti di beni e servizi oggetto di analisi.

Si riporta di seguito l'elenco di tali acquisti, precisando per ciascuno l'oggetto, i riferimenti della determinazione di spesa, note a commento.

N.	Oggetto della Determinazione	Provvedimento	Data Provvedim.	Importo impegnato	Note della Direzione responsabile dell'impegno di spesa
1	Acquisto materiale d'ufficio per gli uffici comunali per l'anno 2012 (marzo)	DD n. 625	05/04/2012	79.968,04	Acquisti tramite Me.pa
2	Impegno di spesa per l'acquisto di materiale d'ufficio per gli uffici comunali per il secondo semestre 2012.	DD n. 1766	14/09/2012	49.942,69	Acquisti tramite Me.pa.
3	Impegno di spesa per la fornitura di carburanti e lubrificanti per i mezzi motorizzati di proprietà Comunale, trimestre gennaiomarzo 2012	DD n. 345	01/03/2012	49.285,54	Convenzione Consip
4	Impegno di spesa per la fornitura di carburanti e lubrificanti per i mezzi motorizzati di proprietà Comunale, dicembre 2012.	DD n. 2613	19/12/2012	27.893,86	Convenzione Consip
5	Impegno di spesa per la fornitura di carburanti e lubrificanti per i mezzi motorizzati di proprietà Comunale, novembre-dicembre 2012.	DD n. 2366	06/12/2012	18.245,00	Convenzione Consip
6	Impegno di spesa per la fornitura di carburanti per i mezzi motorizzati di proprietà Comunale per il secondo semestre 2012	DD n. 1684	31/08/2012	49.995,78	Convenzione Consip
7	Impegno di spesa per la fornitura di carburanti e lubrificanti per i mezzi motorizzati di proprietà Comunale ed utilizzati dagli uffici aventi sede a Lido (Venezia) per il periodo compreso tra settembre e dicembre 2012.	DD n. 1614	22/08/2012	5.000,00	Convenzione Consip
8	Impegno di spesa per la fornitura di carburanti e lubrificanti per i mezzi motorizzati di proprietà Comunale, trimestre aprilegiugno 2012.	DD n. 674	12/04/2012	48.941,45	Convenzione Consip

N.	Oggetto della Determinazione	Provvedimento	Data Provvedim.	Importo impegnato	Note della Direzione responsabile dell'impegno di spesa
9	Fornitura del servizio sostitutivo di mensa a mezzo di buoni pasto, mediante attivazione della convenzione Consip "buoni pasto 5" per il biennio 2011/2012, impegno di spesa.	DD n. 2752	22/12/2010	1.699.996,50	Convenzione Consip
10	Spese telefoniche			692.927,08	Convenzione Consip. Pagamenti di telefonia mobile e fissa intestate al Comune di Venezia
11	Impegno di spesa per l'acquisto di materiale d'ufficio per vari uffici comunali.	DD n. 2297	28/11/2012	362,72	Acquisti effettuati tramite Me.pa.
12	Impegno di spesa per l'acquisto di materiale di sicurezza in applicazione al D. Lgs. 81/2008.	DD n. 2520	14/12/2012	5.937,23	Acquisti effettuati attraverso Me.pa.
13	Impegno di spesa per l'acquisto di materiale di sicurezza in applicazione al D. Lgs. 81/2008.	DD n. 2520	14/12/2012	644,51	Acquisti effettuati tramite Me.pa.
14	Impegno di spesa per l'acquisto di strumentazioni di sicurezza in applicazione al D. Lgs. 81/2008.	DD n. 2513	19/12/2012	508,12	Acquisti effettuati tramite Me.pa.
15	Impegno di spesa per l'acquisto di strumentazioni di sicurezza in applicazione al D. Lgs. 81/2008.	DD n. 2513	19/12/2012	1.448,37	Acquisti effettuati tramite Me.pa.
16	Impegno di spesa per l'acquisto di strumentazioni di sicurezza in applicazione al D. Lgs. 81/2008.	DD n. 2513	19/12/2012	2.047,93	Acquisti effettuati tramite Me.pa.
17	Impegno di spesa per l'acquisto di strumentazioni di sicurezza in applicazione al D. Lgs. 81/2008.	DD n. 2513	19/12/2012	136,13	Acquisti effettuati tramite Me.pa.
18	Acquisto di 85 sedie ergonomiche per postazione di lavoro in applicazione al D. Lgs. 81/2008	DD n. 1991	10/10/2012	8.803,81	Acquisto effettuato attraverso Me.pa.

N.	Oggetto della Determinazione	Provvedimento	Data Provvedim.	Importo impegnato	Note della Direzione responsabile dell'impegno di spesa
19	Fornitura di n. 5 apparecchi fax multifunzione e di n. 4 toner aggiuntivi per vari uffici del comune.	DD n. 1786	19/09/2012	88,85	Acquisti effettuati tramite Me.pa.
20	Fornitura di n. 5 apparecchi fax multifunzione e di n. 4 toner aggiuntivi per vari uffici del comune.	DD n. 1786	19/09/2012	183,56	Acquisti effettuati tramite Me.pa.
21	Affidamento della fornitura e posa in opera di tende nelle sedi comunali della Terraferma e Venezia Centro Storico e Isole ¿ applicazione D. Lgs 81/2008.	DD n. 2415	11/12/2012	5.469,20	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
22	Fornitura di n. 2 apparecchi fax di n. 2 toner aggiuntivi per il Servizio Educativo e per il Servizio Sociale della Municipalità di Chirignago e Zelarino.	DD n. 2303	29/11/2012	127,29	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
23	Fornitura di n. 2 apparecchi fax di n. 2 toner aggiuntivi per il Servizio Educativo e per il Servizio Sociale della Municipalità di Chirignago e Zelarino.	DD n. 2303	29/11/2012	127,29	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
24	Acquisto di materiale di funzionamento per i Servizi Amministrativi della Municipalità di Marghera - anno 2012.	DD n. 2567	17/12/2012	226,26	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
25	Aquisto di materiale d'ufficio per vari uffici comunali.	DD n. 2297	28/11/2012	430,35	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
26	Acquisto inchiostri e testine di stampa per plotter HP 4000 PS su mercato elettronico. Impegno di spesa su fornitori diversi.	DD n. 1962	09/10/2012	117,37	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
27	Acquisto inchiostri e testine di stampa per plotter HP 4000 PS su mercato elettronico. Impegno di spesa su fornitori diversi	DD n. 1613	22/08/2012	210,30	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
28	Acquisto inchiostri e testine di stampa per plotter HP 4000 PS su mercato elettronico. Impegno di spesa su fornitori diversi. Rettifica e integrazione della DD.2012.1613	DD n. 1962	09/10/2012	321,84	Acquisto effettuato tramite Me.pa.

N.	Oggetto della Determinazione	Provvedimento	Data Provvedim.	Importo impegnato	Note della Direzione responsabile dell'impegno di spesa
29	Acquisto apparecchio di condizionamento d'aria per l'Ufficio Accesso Atti e Gestione Archivi Centro Storico e Isole del Settore dei Sistemi Informativi Territoriali.	DD n. 1612	22/08/2012	344,85	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
30	Servizio Promozione Inclusione Sociale. Impegno di spesa di per la prosecuzione delle attività del servizio nell'anno 2012.	DD n. 1678	31/08/2012	6.497,83	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
31	Servizio Promozione Inclusione Sociale. Impegno di spesa di per il periodo periodo maggio- giugno 2012, per la prosecuzione delle attività del Servizio, in regime di esercizio provvisorio.	DD n. 1035	21/06/2012	1.907,49	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
32	Servizio Promozione Inclusione Sociale. Impegno di spesa per il periodo gennaio-marzo 2012, per la prosecuzione delle attività	DD n. 293	24/02/2012	2.602,80	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
33	Acquisto di beni e strumentazioni tecniche necessarie per il corretto funzionamento degli spazie la realizzazione delle attività del Centro Culturale Candiani	DD n. 2169	15/11/2012	822,80	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
34	Acquisto di beni e strumentazioni tecniche necessarie per il corretto funzionamento degli spazie la realizzazione delle attività del Centro Culturale Candiani	DD n. 2169	15/11/2012	77,14	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
35	Acquisto di beni e strumentazioni tecniche necessarie per il corretto funzionamento degli spazie la realizzazione delle attività del Centro Culturale Candiani	DD n. 2169	15/11/2012	319,44	Acquisto effettuato tramite Me.pa
36	Acquisto di beni e strumentazioni tecniche necessarie per il corretto funzionamento degli spazie la realizzazione delle attività del Centro Culturale Candiani	DD n. 2169	15/11/2012	961,25	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
37	Acquisto di beni e strumentazioni tecniche necessarie per il corretto funzionamento degli spazie la realizzazione delle attività del Centro Culturale Candiani	DD n. 2169	15/11/2012	245,02	Acquisto effettuato tramite Me.pa.

N.	Oggetto della Determinazione	Provvedimento	Data Provvedim.	Importo impegnato	Note della Direzione responsabile dell'impegno di spesa
38	Acquisto di beni e strumentazioni tecniche necessarie per il corretto funzionamento degli spazie la realizzazione delle attività del Centro Culturale Candiani	DD n. 2169	15/11/2012	581,89	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
39	Attività Cinematografiche - Attivazione e programmazione Multisala Rossini	DD n. 1515	10/08/2012	1.453,77	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
40	CIRCUITO CINEMA. Prosecuzione dei programmi di attività per l'anno 2012	DD n. 2954	30/12/2011	11.268,19	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
41	Acquisto di materiale vario per la gestione dei servizi bibliotecari comunali.	DD n. 2709	31/12/2012	249,95	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
42	Acquisto di materiale vario per la gestione dei servizi bibliotecari comunali.	DD n. 2709	31/12/2012	272,25	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
43	Acquisto di materiale vario per la gestione dei servizi bibliotecari comunali.	DD n. 2709	31/12/2012	825,63	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
44	Biblioteca Civica - acquisto di materiali speciali vari.	DD n. 2414	11/12/2012	29,06	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
45	Fornitura di n. 5 apparecchi fax multifunzione e di n. 4 toner aggiuntivi per vari uffici del comune.	DD n. 1786	19/09/2012	183,56	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
46	Acquisto di videocassette per la realizzazione di videointerviste per il progetto Raccolta, conservazione e diffusione delle memorie giuliano-dalmato-istriane	DD n. 2737	31/12/2012	329,73	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
47	Fornitura di n. 5 apparecchi multifunzione	DD n. 2529	14/12/2012	243,13	Acquisto effettuato tramite Me.pa.

N.	Oggetto della Determinazione	Provvedimento	Data Provvedim.	Importo impegnato	Note della Direzione responsabile dell'impegno di spesa
48	Acquisto di Compact Disc masterizzabili per le sedi di Venezia e Mestre del Centro Produzione Multimediale	DD n. 2705	31/12/2012	485,82	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
49	Acquisto toner di stampa per le sedi di Venezia e Mestre del Centro Produzione Multimediale	DD n. 2606	19/12/2012	5.100,00	Acquisto effettuato tramite Me.pa.
50	Acquisto di risme di carta bianca per la sede di Venezia del Centro Produzione Multimediale e la sede di Mestre presso ex Carbonifera	DD n. 2470	13/12/2012	3.492,73	Acquisto effettuato tramite Me.pa
51	Acquisto di materiale d'ufficio per vari uffici comunali.	DD n. 2297	28/11/2012	351,80	Acquisto effettuato tramite Me.pa
	TOTAL	2.788.033,20			

2.b) Beni e servizi acquisiti ex art. 1, comma 3, del D.L. 06/07/2012, n. 95, convertito con modificazione nella L. 07/08/2012, n. 135 tenuto conto dell'urgenza

Gli acquisti di beni e servizi che per ragioni di urgenza sono stati effettuati al di fuori di convenzioni Consip S.p.a. o MePA ammontano a complessivi euro 85.674,69, pari allo 0,14% del totale degli acquisti di beni e servizi oggetto di analisi.

Si riporta di seguito l'elenco di tali acquisti, precisando per ciascuno l'oggetto, i riferimenti della determinazione di spesa, note a commento.

N.	Oggetto della Determinazione	Provvedimento	Data Provvedim.	Importo impegnato	Note della Direzione responsabile dell'impegno di spesa
1	Impegno di spesa e relativo accertamento entrate comunitarie realizzazione linea grafica del Progetto NETCET- Programma IPA Adriatico -	DD n. 2665	31/12/2012	2.000,00	Per motivi di urgenza, affidamento tramite gara informale (richiesta preventivi)
2	Progetto comunitario PUMAS - Programma ALPINE SPACE - affidamento servizio di ideazione e realizzazione dell'impianto grafico e stampa di una brochure -	DD n. 2522	13/12//2012	2.420,00	Per motivi di urgenza, affidamento tramite gara informale (richiesta preventivi)
3	Impegno di spesa e relativo accertamento entrate comunitarie per l'organizzazione del kick-off meeting a Venezia del Progetto NETCET - Programma IPA Adriatico.	DD n. 2670	31/12/2012	510,00	Tipologia di prodotto/servizio non presente su MePA. Necessità di organizzare con urgenza una cena presso un ristorante veneziano con la necessaria capienza e disponibilità in quella data
4	Impegno di spesa e relativo accertamento entrate comunitarie per l'organizzazione della conferenza di lancio del progetto comunitario EASE & SEE - Programma di cooperazione transnazionale	DD n. 2212	16/11/2012	2.345,00	Per motivi di urgenza, affidamento tramite gara informale (richiesta preventivi)
5	Impegno di spesa e relativo accertamento entrate comunitarie per l'organizzazione della conferenza di lancio del progetto CENTRAL MARKETS-Programma CENTRAL EUROPE	DD n. 1859	28/09/2012	480,00	Per motivi di urgenza, affidamento tramite gara informale (3 preventivi)
6	Progetto comunitario Pumas- Programma Alpine Space - affidamento servizio linea grafica	DD n. 1847	28/09/2012	2.988,70	Per motivi di urgenza, affidamento tramite gara informale (richiesta preventivi)
7	Impegno di spesa e relativo accertamento entrate comunitarie per l'organizzazione del kick-off meeting del progetto Progetto CENTRAL MARKETS - Programma CENTRAL EUROP	DD n. 1848	28/09/2012	1.650,00	Per motivi di urgenza, affidamento tramite gara informale (richiesta preventivi)

N.	Oggetto della Determinazione	Provvedimento	Data Provvedim.	Importo impegnato	Note della Direzione responsabile dell'impegno di spesa
8	Impegno di spesa e relativo accertamento entrate comunitarie per la realizzazione di sito web e logo del progetto Progetto CENTRAL MARKETS - Programma CENTRAL EUROPE.	DD n. 1730	07/09/2012	4.011,15	Per motivi di urgenza, affidamento tramite gara informale (richiesta preventivi)
9	Impegno di spesa per la fornitura e il montaggio di accessori per i servizi igienici dell'edificio 16 della Cittadella della Giustizia	DD n. 700	10/04/2012	851,26	Acquisto con carattere d'urgenza
10	Acquisto materiale informativo.	DD n. 1155	02/07/2012	550,00	Vedi D.L. n. 95 del 06/07/2012 art. 1 comma 3 "Le amministrazioni pubbliche possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione."
11	Acquisto materiale informativo.	DD n. 1480	10/08/2012	733,18	Vedi D.L. n. 95 del 06/07/2012 art. 1 comma 3
12	Rinnovo servizio Telemaco	DD n. 399	08/03/2012	1.343,10	Vedi D.L. n. 95 del 06/07/2012 art. 1 comma 3
13	Acquisto complementi d'arredo uffici Politiche della Residenza Palazzo Zanchi Venezia e per minuti acquisti uffici Direzione Politiche della Residenza.	DD n. 644	10/04/2012	1.748,85	Acquisti di carattere urgente
14	Impegno di spesa acquisto DPI e materiale di sicurezza, anno 2012	DD n. 201	16/02/2012	1.000,00	Acquisti con carattere di urgenza
15	Impegno di spesa minute e urgenti di prevenzione e protezione	DD n. 1561	14/08/2012	995,92	Acquisti con carattere di urgenza

N.	Oggetto della Determinazione	Provvedimento	Data Provvedim.	Importo impegnato	Note della Direzione responsabile dell'impegno di spesa
16	Acquisto di dispositivi di protezione individuale.	DD n. 954	14/06/2012	631,62	Acquisti con carattere di urgenza
17	Fornitura e posa in opera di tende alla veneziana da interni con lamelle in alluminio da 15 mm nella sede del Settore Tutela dell'Aria e delle Fonti di Energia in Via Rio Cimetto - Mestre	DD n. 654	10/04/2012	2.516,80	Acquisti con carattere di urgenza
18	Acquisto di una lente d'ingrandimento a luce fredda in applicazione alle prescrizioni del medico competente.	DD n. 652	10/04/2012	150,80	Acquisti con carattere di urgenza
19	Acquisto di 5 sedie ergonomiche per postazione di lavoro in applicazione al D. Lgs. 81/2008	DD n. 1062	21/06/2012	785,90	Acquisti con carattere di urgenza
20	Acquisto di poket mask come dotazione individuale per addetti primo soccorso	DD n. 315	24/02/2012	545,23	Acquisti con carattere di urgenza
21	Acquisto di un termoigrometro.	DD n. 671	12/04/2012	251,68	Acquisti con carattere di urgenza
22	Acquisto di un chiudiporta da installare sulla porta dell'atrio della sede comunale di Isolato Cavalli in Venezia.	DD n. 2508	14/12/2012	112,00	Acquisti con carattere di urgenza
23	Interventi di piccoli traslochi, minute manutenzioni ed altri servizi per le scuole della Municipalità di Lido Pellestrina	DD n. 1778	19/09/2012	1.399,99	Gli interventi di modesta entità nelle varie scuole hanno carattere d'urgenza
24	Municipalità del Lido Pellestrina - Collaborazione con Regione Veneto per il progetto"Appuntamenti di ballo e di poesia" -1° concorso di Poesia.	DD n. 660	12/04/2012	55,50	Acquisto con carattere di urgenza

N.	Oggetto della Determinazione	Provvedimento	Data Provvedim.	Importo impegnato	Note della Direzione responsabile dell'impegno di spesa
25	Attività culturali e ricreative anno 2012	DD n. 2483	13/12/2012	200,00	Acquisto con carattere di urgenza
26	Interventi di piccoli traslochi, minute manutenzioni ed altri servizi per le scuole della Municipalità di Lido Pellestrina	PDD n. 1776	24/08/2012	1.500,00	Gli interventi di modesta entità nelle varie scuole hanno carattere d'urgenza
27	Interventi di piccoli traslochi, minute manutenzioni ed altri servizi per le scuole della Municipalità di Lido Pellestrina	DD n. 1778	19/09/2012	1.500,00	Gli interventi di modesta entità nelle varie scuole hanno carattere d'urgenza
28	Interventi di piccoli traslochi, minute manutenzioni ed altri servizi per le scuole della Municipalità di Lido Pellestrina	DD n. 1778	19/09/2012	1.000,00	Gli interventi di modesta entità nelle varie scuole hanno carattere d'urgenza
29	Interventi di piccoli traslochi, minute manutenzioni ed altri servizi per le scuole della Municipalità di Lido Pellestrina	DD n. 1778	19/09/2012	5.100,00	Gli interventi di modesta entità nelle varie scuole hanno carattere d'urgenza
30	Finanziamento fondo scorta Direzione Sviluppo del Territorio ed Edilizia	DD n. 487	14/03/2012	500,00	Acquisti con carattere di urgenza
31	Acquisto carta speciale per plotter.	DD n. 1702	05/09/2012	602,60	Fornitura a carattere d'urgenza
32	Acquisto materiale vario e piccole attrezzature per il funzionamento del settore Energia	DD n. 2343	03/12/2012	1.500,00	Fornitura a carattere d'urgenza
33	Acquisto materiale vario per funzionamento del Settore Opere Stradali Venezia.	DD n. 1744	14/09/2012	800,00	Fornitura a carattere d'urgenza
34	Fornitura di toner per plotter	DD n. 2028	23/10/2012	871,20	Acquisto urgente

N.	Oggetto della Determinazione	Provvedimento	Data Provvedim.	Importo impegnato	Note della Direzione responsabile dell'impegno di spesa
35	Acquisto materiale vario piccole attrezzature e materiale informatico per funzionamento della Direzione Progettazione ed Esecuzione Lavori	DD n. 2446	12/12/2012	1.500,00	Acquisto urgente
36	Acquisto materiale vario	DD n. 302	24/02/2012	180,08	Acquisto urgente
37	Sostituzione fusore stampante HP ColorLaserJet 5550	DD n. 2348	04/12/2012	445,28	Acquisto e installazione urgente
38	Spese minute ed urgenti per la Direzione Ambiente e Politiche Giovanili	DD n. 707	18/04/2012	496,95	Acquisti effettuati in via diretta per motivi d'urgenza
39	Impegno di spesa per l'acquisto di materiale d'ufficio per vari uffici comunali.	DD n. 2297	28/11/2012	407,43	Acquisti effettuati in via diretta per motivi d'urgenza
40	Spese minute ed urgenti per la Direzione Ambiente e Politiche Giovanili	DD n. 1016	19/06/2012	400,00	Spese indifferibili e urgenti effettuate direttamente
41	Spese minute ed urgenti per la Direzione Ambiente e Politiche Giovanili	DD n. 1015	19/06/2012	798,00	Spese indifferibili e urgenti effettuate direttamente
42	Spese minute indifferibili e acquisto di beni che per loro natura devono essere pagati in contanti per la Direzione Ambiente e Politiche Giovanili	DD n. 2310	29/11/2012	1.198,01	Spese indifferibili e urgenti effettuate direttamente
43	Fornitura di cloruro di magnesio in scaglie per uso antigelo ed antipolvere per il Servizio comunale di protezione civile.	DD n. 2687	31/12/2012	1.299,88	Spesa urgente
44	Fornitura e trasporto di pannelli informativi per convegno "Building Cities Resilience to Disasters".	DD n. 571	27/03/2012	293,49	Spese urgente

N.	Oggetto della Determinazione	Provvedimento	Data Provvedim.	Importo impegnato	Note della Direzione responsabile dell'impegno di spesa	
45	Fornitura materiale vario necessario per il funzionamento degli uffici del Settore Politiche Educative e dei Servizi all'Infanzia.	DD n. 2323	03/12/2012	85,00	Acquisto urgente	
46	Servizio Promozione Inclusione Sociale. Periodo gennaio- marzo 2012, per la prosecuzione delle attività – acquisto lavatrice	DD n. 293	24/02/2012	265,00	Acquisti indifferibili e urgenti	
47	Servizio Promozione Inclusione Sociale. Periodo maggio- giugno 2012, per la prosecuzione delle attività del Servizio, in regime di esercizio provvisorio.	DD n. 1035	21/05/2012	369,00	Acquisti indifferibili e urgenti	
48	Attuazione del progetto "Comunità Locali contro la Tratta: una Rete per il Territorio del Veneto".	DD n. 722	26/04/2012	1.452,00	Acquisti indifferibili e urgenti	
49	Servizio Promozione Inclusione Sociale. Partecipazione alla Giornata Europea sulla lotta contro la tratta	DD n. 2019	22/10/2012	83,98	Spese urgenti e indifferibili	
50	Servizio Promozione Inclusione Sociale. Periodo maggio- giugno 2012, per la prosecuzione delle attività del Servizio, in regime di esercizio provvisorio.	DD n. 1035	21/06/2012	3.850,00	Acquisti indifferibili e urgenti	
51	Attività del Servizio Politiche Cittadine per l'Infanzia e l'Adolescenza. Periodo aprile/giugno 2012, in regime di esercizio provvisorio.	DD n. 569	27/03/2012	1.500,00	Acquisti indifferibili e urgenti	
52	Progetto LIRA elaborare insieme percorsi antiviolenza finanziato dal Dipartimento per le Pari Opportunita della Presidenza del Consiglio dei Ministri	PDD n. 2526	20/11/2012	4.999,96	L'acquisto risultava urgente per rispettare i tempi stabiliti dal Bando promosso dal Dipartimento Pari Opportunità	
53	Progetto LIRA elaborare insieme percorsi Antiviolenza finanziato dal Dipartimento per le Pari Opportunita della Presidenza del Consiglio dei Ministri	DD n. 2578	19/12/2012	2.000,00	La spesa per tale servizio risultava urgente per rispettare i tempi stabiliti dal Bando promosso dal Dipartimento Pari Opportunità	
54	"Marzo Donna 2012": organizzazione attività.	DD n. 626	05/04/2012	3.472,70	Spesa urgente in base al D.L.95/2013 art.1 c.3, convertito in L.135/2012	

N.	Oggetto della	Provvedimento	Data	Importo	Note della Direzione responsabile dell'impegno
IV.	Determinazione	Frovvedimento	Provvedim.	impegnato	di spesa
55	Realizzazione di materiale informativo attivita del Servizio/Centro Antiviolenza	DD n. 2565	17/12/2012	7.399,76	Spesa urgente in base al D.L. 95/2013 art. 1 comma 3, convertito in L. 135/2012, che prevede la possibilità di svolgimento di autonome procedure di acquisto in caso di motivata urgenza.
56	Attività culturali in autunno	DD n. 2049	26/10/2012	387,20	Spesa urgente in base al D.L. 95/2013 art. 1 comma 3, convertito in L. 135/2012, che prevede la possibilità di svolgimento di autonome procedure di acquisto in caso di motivata urgenza.
57	Attività culturali in autunno	DD n. 2049	26/10/2012	756,25	Spesa urgente in base al D.L. 95/2013 art. 1 comma 3, convertito in L. 135/2012, che prevede la possibilità di svolgimento di autonome procedure di acquisto in caso di motivata urgenza.
58	Attività Novembre Donna	DD n. 2306	29/11/2012	5.528,37	Spesa urgente in base al D.L. 95/2013 art. 1 comma 3, convertito in L. 135/2012, che prevede la possibilità di svolgimento di autonome procedure di acquisto in caso di motivata urgenza.
59	"Marzo Donna 2012"	DD n. 626	05/04/2012	2.000,00	Spesa urgente in base al D.L. 95/2013 art. 1 comma 3, convertito in L. 135/2012, che prevede la possibilità di svolgimento di autonome procedure di acquisto in caso di motivata urgenza.
60	"Marzo Donna 2012"	DD n. 626	05/04/2012	256,18	Spesa urgente in base al D.L. 95/2013 art. 1 comma 3, convertito in L. 135/2012, che prevede la possibilità di svolgimento di autonome procedure di acquisto in caso di motivata urgenza.
61	Biblioteca Civica - Iniziative di promozione dei servizi e delle raccolte, ottobre 2012	DD n. 2002	12/10/2012	399,69	Spese urgenti ed indifferibili.
62	Biblioteca Civica - Iniziativa culturale di promozione dei servizi bibliotecari .	DD n. 1072	21/06/2012	200,00	Spese urgenti ed indifferibili.
	TOTAL	.E		85.674,69	

2.c) Beni e servizi di natura specifica

Gli acquisti di beni e servizi di natura specifica ammontano ad euro 28.420.180,95 pari al 46,51% del totale degli acquisti di beni e servizi oggetto di analisi. Si riporta di seguito la composizione di tali acquisti per voci principali di spesa.

Descrizione - Beni e servizi di natura specifica	Importo impegnato	
Impegni di spesa a favore di società partecipate al di fuori dei contratti di servizio	14.590.072,05	
Impegni di spesa relativi a servizi di accoglienza di minori e adulti	7.225.147,25	
Gettoni presenza Consiglio comunale e indennità Giunta comunale	1.486.764,60	
Impegni di spesa per interventi di tutela e protezione dei minori residenti (inserimenti in strutture di accoglienza, ecc)	1.147.926,93	
Assicurazioni (tramite gare d'appalto con la modalità previste dal codice dei contratti pubblici - D.Lgs.163 del 12/04/2006 e successive modifiche)	984.987,02	
Affidamenti per la gestione di multisale comunali cinematografiche, rassegne ed attività cinematografiche	714.113,45	
Compensi ai rilevatori statistici (per 15° censimento popolazione e altre indagini ISTAT)	470.113,06	
Fornitura gratuita libri di testo per la scuola primaria statale e non statale	277.000,00	
Rette per ricovero minori in comunità	269.181,00	
Indennità organi politici di Municipalità	268.091,11	
Impegni di spesa per attività specialistiche a favore di ditte iscritte nell'elenco della Prefettura di Venezia	164.024,96	
Impegni di spesa per contratti in essere e/o eventuali proroghe	126.840,00	
Compenso al Collegio dei Revisori dei Conti	106.595,55	
Affidamenti in forma diretta all'Azienda Sanitaria locale del territorio	88.900,00	
Spese condominiali	87.505,10	
Gettoni di presenza per Commissioni varie	82.498,06	
Compensi stabiliti da Protocolli d'Intesa in essere	65.000,00	
Trenitalia - potenziamento servizi ferroviari per il Carnevale 2012	64.350,00	
Incarichi a notai	60.000,00	

Descrizione - Beni e servizi di natura specifica	Importo impegnato	
Acquisto biglietti per il trasporto pubblico locale per esigenze di servizio	36.607,83	
Spese di notificazioni atti effettuati da altri Comuni	30.000,00	
Co.co.co.	27.863,00	
Espropri	19.999,98	
Compenso Nucleo di Valutazione	16.200,00	
Rimborsi spese per stage	10.400,00	
TOTALE	28.420.180,95	

2.d) Beni e servizi acquisiti mediante procedure ad evidenza pubblica

Gli acquisti di beni e servizi effettuati mediante procedure ad evidenza pubblica ammontano ad euro 29.810.862,11, pari al 48,79% del totale degli acquisti di beni e servizi oggetto di analisi.

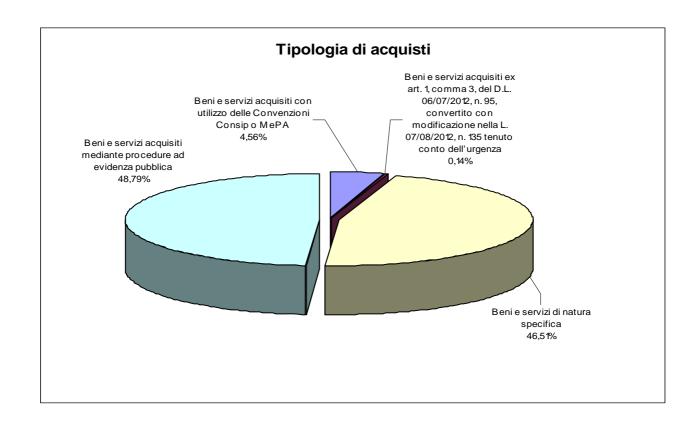
Si riporta di seguito la composizione di tali acquisti per voci principali di spesa.

Descrizione – Beni e servizi acquisiti mediante procedure ad evidenza pubblica	Importo impegnato	
Gare ad evidenza pubblica per l'acquisizione di beni e servizi destinati allo svolgimento dei servizi istituzionali dell'ente e all'erogazione dei servizi alla cittadinanza	17.021.708,88	
Investimenti - progetti di sviluppo della rete informatica	2.048.866,92	
Affidamento di vari servizi mediante procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. 163/2006	585.831,67	
Impegni di spesa a favore di cooperative / associazioni per svolgimento di attività sociali	217.551,99	
Impegni di spesa residuali, quali ad esempio: attuazione del Piano di Azione Locale di Inclusione Sociale, trasferimenti ad Enti esterni per attività oggetto di finanziamenti ministeriali, attività a favore di minori, service tecnico specialistico impianti termici, affidamenti per la gestione dei centri estivi, interventi e misure di sostegno dell'occupazione di persone disabili fisiche e/o psichiche, rimborsi spese per trasferte, diritti Siae, ecc.	9.936.902,65	
TOTALE	29.810.862,11	

3. Conclusioni

L'analisi sopra svolta permette una puntuale lettura degli impegni di spesa effettuati in corso d'anno in corrispondenza delle fattispecie principali individuate nei paragrafi precedenti e permette di quantificare il ricorso alle Convenzioni Consip e/o al MePA. Nella tabella sottostante vengono riassunti gli importi per singola fattispecie di spesa che totalizzano il volume di spesa rilevante ai fini dell'applicazione dell'art. 26, co. 3 bis e 4 della L. 23/12/1999, n. 488, calcolato come descritto *supra* al paragrafo 2.

Tipologia	Importo	%
Beni e servizi acquisiti con utilizzo delle Convenzioni Consip o MePA	2.788.033,20	4,56%
Beni e servizi acquisiti ex art. 1, comma 3, del D.L. 06/07/2012, n. 95, convertito con modificazione nella L. 07/08/2012, n. 135 tenuto conto dell'urgenza	85.674,69	0,14%
Beni e servizi di natura specifica	28.420.180,95	46,51%
Beni e servizi acquisiti mediante procedure ad evidenza pubblica	29.810.862,11	48,79%
TOTALE	61.104.750,95	100,00%



Dall'analisi di dettaglio degli impegni che formano il volume di spesa rilevante ai fini dell'adempimento in oggetto, emerge una composizione della spesa concentrata per una parte consistente su acquisti di "natura specifica" e su acquisizioni di beni e servizi destinati allo svolgimento dei servizi istituzionali dell'ente e all'erogazione dei servizi alla cittadinanza, che seguono procedure ad evidenza pubblica gestite direttamente dall'Ente o tramite le proprie società operative.

Dall'esame della casistica sopra richiamata risulta che le risorse impiegabili mediante ricorso a Consip o MePA sono limitate, tenuto conto anche delle specificità organizzative dell'Ente e delle peculiarità del contesto urbanistico della città ed altresì del fatto che per effetto dell'attuazione di misure di razionalizzazione della spesa i margini di intervento dell'ente locale si riducono sostanzialmente entro le situazioni sopra descritte.

Questi elementi costituiscono fattori di complessità del processo di acquisizione dei dati utili per l'adempimento in oggetto ed evidenziano la necessità di una progettazione di sistemi di informatizzazione del processo medesimo, al fine di rendere meno onerosa l'attività di monitoraggio, anche in termini di risorse umane dedicate, e più efficaci e rappresentativi i controlli richiesti dalla norma.